

# 遂宁高新区第一次全国自然灾害 综合风险普查服务项目资金绩效评价报告

评价机构：成都金财企服企业管理有限公司

评价日期：2024 年 8 月

# 目 录

一、基本情况 .....	1
（一）项目概况 .....	1
（二）绩效目标 .....	5
二、绩效评价工作开展情况 .....	6
（一）绩效评价目的、对象和范围 .....	6
（二）绩效评价依据、原则 .....	7
（三）绩效评价方法和指标体系 .....	8
（四）本次绩效评价的程序 .....	13
三、综合评价情况及评价结论 .....	15
四、绩效评价指标分析 .....	16
（一）项目经济性指标分析 .....	16
（二）项目效率性指标分析 .....	18
（三）项目有效性指标分析 .....	20
（四）项目公平性指标分析 .....	21
五、主要经验做法和存在问题 .....	23
（一）主要经验做法 .....	23
（二）存在的问题 .....	24
六、有关建议 .....	25
七、其他需要说明的问题 .....	25
八、相关附件 .....	26

# 遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险 普查服务项目资金绩效评价报告

为贯彻落实《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）和《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于深入实施预算绩效管理的通知》（川委厅〔2022〕5号）文件精神，推进实施预算绩效管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《四川省财政厅关于印发〈四川省省级项目支出绩效管理办法〉的通知》（川财绩〔2019〕14号）和《遂宁高新区财政金融局关于开展2024年部门、政策和项目支出重点绩效评价工作的通知》（遂高管财发〔2024〕9号）等文件要求，由遂宁高新区财政金融局组织和领导，成都金财企服企业管理有限公司接受委托并组建绩效评价组，对遂宁市应急管理局遂宁高新区分局（以下简称“应急分局”）采购全国自然灾害综合风险普查服务项目资金（以下简称“本项目”）进行绩效评价。经过资料评审和综合分析评价，形成本次绩效评价报告，现将有关情况报告如下。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

为贯彻落实习近平总书记关于提高自然灾害防治能力

重要论述精神，认真落实党中央国务院、省委省政府决策部署，按照《国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室关于印发〈第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（试点版）〉的通知》（国灾险普办发〔2020〕13号）、《四川省人民政府办公厅关于开展四川省第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（川办发〔2020〕58号）以及《遂宁市人民政府办公室关于开展遂宁市第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（遂府办函〔2020〕52号）以及《遂宁市第一次全国自然灾害综合风险普查综合要素调查实施方案》（遂灾普办〔2021〕3号）等文件要求，结合园区实际，开展遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查相关工作。

在遂宁市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室统一部署下，各级应急管理部门牵头，会同有关部门组织开展综合要素调查，全面获取主要灾害致灾信息、承灾体信息、历史灾害信息，通过摸清全市灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，建立分类型、分区域的国家自然灾害综合风险与减灾能力省级分数据库。开展主要灾害风险评估和综合风险评估，编制自然灾害系列风险图；修订主要灾种区划，编制综合风险区划和灾害综合防治区划。为客观认识全市灾害综合风险水平，形成自然灾害防治建议，及时做好应对防范措施减少（降低）灾害损失提供权威的灾害风险信息 and 科学决策依据。有利于制定科学实用的灾害综合防治区划，筑牢防灾减灾救灾人民防线，保证人民的生命安全、

财产安全和社会安定，为全省有效开展自然灾害防治和应急管理、切实保障经济社会高质量发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

## **2. 主要内容及实施情况**

### **(1) 项目主要内容**

本项目为聘请第三方专业技术团队参与协助开展风险普查，全面落实四川省遂宁市高新区自然灾害风险普查工作任务。完成主要灾害致灾因子—水旱灾害（含洪水重点隐患）调查、承灾体—公共服务设施调查、承灾体—危险化学品、承灾体—交通设施调查、承灾体—房屋建筑调查、承灾体—市政设施调查、历史灾害调查、综合减灾能力调查、普查专班（技术指导）等具体实施工作，协助各级部门完成主要灾害致灾因子—气象灾害、主要灾害致灾因子—地震灾害、主要灾害致灾因子—地质灾害（含重点隐患）调查、主要灾害致灾因子—森林和草原火灾（含重点隐患）调查等工作，汇总形成高新区自然灾害综合风险普查基础调查成果。

### **(2) 项目实施情况**

高新区已全部完成应急板块、公路板块、水旱灾害自然灾害综合风险普查调查工作。自然灾害承灾体 47 条、综合减灾能力 221 条、国省干道 4 条、农村公路 227.94 公里、桥梁 39 座、风险点 20 处、水库、堤防、供水情况、抗旱工程及非工程能力、城镇水源情况/旱情及旱灾损失，并已将数据录入系统。

### 高新区风险普查任务已完成清单

应急部分			
承灾体	公共服务设施	学校	26 所
		医疗卫生机构	5 所
		提供住宿的社会服务机构	3 所
		大型超市、百货店和亿元以上商品交易市场	4 处
	危险化学品自然灾害承灾体	加油加气加氢站	9 个
综合减灾能力	政府减灾能力调查	政府灾害管理能力	4 处
		救灾物资储备库（点）	5 个
		应急避难场所	1 处
	乡镇与社区减灾能力	乡镇（街道减灾能力）	4 个
		社区（行政村）减灾能力	46 个
	家庭减灾能力		161 户

备注：医疗卫生机构原为 6 处，其中一处未建成，被排除普查范围；宗教活动场所原为 5 处，5 处最大节假日人流量皆小于调查范围；政府灾害管理能力原为 2 处，后增加至 4 处；应急避难场所原为 3 处，根据省级要求排除 2 处；家庭减灾能力原为 133 户，根据省级抽查结果增加至 160 户。

水利部分		
水旱灾害调查	洪水灾害隐患调查	水库（水电站）大坝安全隐患调查
		堤防工程安全隐患调查
	干旱灾害风险调查	2017—2020 年供用水情况调查表

		2020 年抗旱工程及非工程能力调查表
		2020 年城镇水源情况调查表
		2008—2020 年旱情及旱灾损失调查表

公路承灾体部分			
国省干道	国道	G246	6.86 公里
		G247	14.39 公里
		G318	3.57 公里
	省道	S207	18.75 公里
农村公路	乡道及农村公路		227.94 公里
桥梁	国省干道及农村公路上的桥梁		39 座
风险点	高边坡及风险点		20 处

### 3. 资金投入

按照综合预算的原则，遂宁高新区应急分局所有收入和支出均纳入部门预算管理。2023 年度遂宁市高新区应急分局自然灾害风险普查项目预算为 117.00 万元。

遂宁高新区财政金融局下达自然灾害风险普查资金 117.00 万元，资金到位率 100%，资金到位及时。

### 4. 资金使用情况

截至评价节点，本项目 2023 年共支出 0 笔，金额 0.00 万元，预算资金未支付，预算执行率为 0.00%。

### （二）绩效目标

本项目严格按照自然灾害风险普查合同开展并完成目

标。通过开展该项目全面摸清自然灾害隐患和风险底数，查明园区综合减灾能力，客观评价自然灾害综合风险水平，提高广大干部职工的防灾减灾意识，维护园区社会和谐稳定。为有效开展自然灾害防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **（一）绩效评价目的、对象和范围**

#### **1. 绩效评价目的**

根据项目绩效目标，运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目资金支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正地评价。通过绩效评价，有效贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，严格规范预算执行，深化预算绩效管理，加快构建全方位，全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。强化结果运用，健全事前绩效评估与预算评审结合、事后绩效评价与预算安排和政策调整挂钩的激励约束机制，取消或削减低效无效资金，提高资金使用的安全性、规范性和有效性。

#### **2. 绩效评价对象**

绩效评价对象：遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目资金 117.00 万元。

#### **3. 绩效评价范围**

本次绩效评价范围包括：一是项目经济性，包括项目预算编制、采购需求和资金效益；二是项目效率性，包括采购



计划备案、单项实施计划执行和采购执行效率；三是项目有效性，包括项目组织验收情况、项目验收情况、政策功能和群众满意度情况；四是项目公平性，包括资格条件、评审办法、采购文件和信息公开情况。

## **（二）绩效评价依据、原则**

### **1. 绩效评价依据**

《中华人民共和国预算法》；

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；

《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）；

《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于深入实施预算绩效管理的通知》（川委厅〔2022〕5号）；

《四川省省级项目支出绩效管理办法》（川财绩〔2019〕14号）；

《遂宁市人民政府印发〈关于进一步深化预算管理制度改革的贯彻意见〉的通知》（遂府函〔2022〕119号）；

《遂宁市人民政府办公室关于开展遂宁市第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（遂府办函〔2020〕52号）；

其他有关政策文件。

## **2. 绩效评价原则**

本次绩效评价本着客观公正、科学规范、绩效相关、公开透明的原则，采用全面评价和重点评价相结合，现场评价与非现场评价相补充的方法，对政府采购服务项目进行综合评价。在评价过程中，结合被评价单位的实际情况，通过听取情况介绍、收集和核实相关材料、实地走访调查、综合分析等一系列工作程序，在全面掌握政府购买服务的基础上，形成评价结论。

### **（三）绩效评价方法和指标体系**

#### **1. 评价方法**

为客观、全面反映评价结果，根据项目特点，本次绩效评价工作拟采用（但不限于）以下评价方法：

##### **（1）成本效益分析法**

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

##### **（2）比较法**

是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

##### **（3）公众评判法**

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

##### **（4）资料研究**

是指通过对现有资料进行收集、整理、分析和综合，能够从现有资料的梳理中获得大量有用证据，准确分析绩效目

标实现程度。

## **2. 评价指标体系**

### **（1）本次评价指标的构建思路**

本次绩效评价对象为遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目，针对绩效指标体系建立是本次绩效评价的一个关键部分，在确定绩效评价指标方面，我们主要考虑到两个重点：一是设置合理的绩效指标，绩效指标要能够准确清晰地反映采购资金使用效益，需尽量设置为可衡量、可考核的清晰明确的指标，指标值需具有约束力；二是绩效指标体系要综合科学合理地考虑项目从采购程序及资金效益，从采购计划到执行、项目验收、政策合规的各项细化指标，全面考核不留死角；三是项目效益指标要评价综合效益实现情况，考察项目带动社会效益上提高了广大干部职工的防汛减灾意识，减少人员财产损失。可持续效益上持续完善灾害应急体系，维护园区社会和谐稳定。

本次绩效评价将基于参照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）来设计本次绩效评价指标体系，同时根据我们绩效评价的经验结合项目实际情况，细化了项目决策、管理、产出和效益等方面指标权重，并针对性强化产出效果指标考核的权重。

### **（2）指标体系**

根据财政部关于预算绩效管理工作的规定，结合项目内容和项目资金特点，绩效评价组在与专家组充分沟通的基础上，拟定本次绩效评价指标体系。本绩效评价指标体系设经

济性、效率性、有效性和公平性 4 个一级指标、14 个二级指标、27 个三级指标，指标体系如下：

2023 年应急分局自然灾害风险普查政府采购项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准
经济性指标 (16 分)	预算编制	政府采购预算 (2 分)	除不可预见因素外，追加或调整政府采购预算的，扣 2 分。
	采购需求	需求合理性 (6 分)	采购需求是否合规、完整、明确，是否准确、细化。 采购需求是否违反公平竞争原则。 政府向社会公众提供的公共服务项目，采购人是否就确定采购需求征求社会公众的意见。 是否按要求对采购需求进行书面确认。每存在一项问题的，扣 1 分，扣完为止。
	资金效益	资金节约率 (4 分)	对比预算的资金节约率，公式：资金节约率=（预算额-合同额）/预算额，节约率在 1%（含）以下的得 0 分，节约率在 1%-5%（含）得 1 分，节约率在 5%-10%（含）得 2 分，10%及以上得 4 分。 执行国家统一定价标准和采用固定价格采购的项目除外。
		资金支付进度 (4 分)	满足合同约定支付条件，超过 15 日支付资金的，扣 1 分； 超过 30 日支付资金的，扣 2 分； 超过 40 日支付资金的，扣 3 分； 超过 50 日以上支付资金的，扣 4 分。

效率性指标 (22 分)	采购计划备案	采购计划编制规范 (4 分)	是否根据集中采购目录、采购限额标准编制政府采购计划。 实施计划所附资料是否准确完整。 每存在一项问题的,扣 1 分,扣完为止。
	单项实施计划 执行	方式合理性 (2 分)	采购方式未与采购预算、采购需求相契合,扣 2 分。
		实施及时性 (2 分)	采购计划备案后未在拟实施月份启动采购程序,扣 2 分。
	采购执行效率	采购成功率 (4 分)	采购活动未一次完成,存在因自身原因导致废标重新采购的,扣 1 分; 存在因自身原因导致项目中止的,扣 3 分。
		质疑处理时间 (2 分)	出现质疑后未在规定时间内作出有效答复,扣 2 分。
		确定中标(成交)时间 (4 分)	评审结束后按规定时间确定中标(成交)供应商,是否按照规定时间发出中标(成交)公告和通知书。 每存在一项问题的,扣 2 分。
		合同签订及备案时间 (4 分)	在中标(成交)通知书发出后未在规定时间内签订、备案合同,每存在一项问题的,扣 2 分。
有效性指标 (30 分)	验收组织	履约规范性 (3 分)	除因严重自然灾害和其他不可抗力事件外,未按合同约定履约,扣 3 分。
		合同变更合规性 (3 分)	合同变更未按规定程序执行,扣 3 分。
	项目验收	政府采购合同 (4 分)	是否按规定组织项目验收; 是否遵循采验分离原则; 政府向社会公众提供的公共服务项目,验收时是否邀请服务对象参与并出具意见,验收结果是否向社会公告。 每存在一项问题,扣 1 分,扣完为止。

		验收结果 (2分)	验收结果未与采购合同约定的资金支付挂钩,扣2分。
		需求达成度 (4分)	采购结果未真正满足采购需求和达成采购目标的,扣4分。
	政策功能	政策落实 (8分)	节能产品、环保产品优购、强购政策,中小企业扶持、“政采贷”扶持政策是否落实,每存在一项问题扣2分,扣完为止。
	满意度调查	调查对象满意率 (6分)	政府购买面向社会公众提供的公共服务项目的满意度及社会调查满意度,根据调查情况合理计分。
公平性指标 (32分)	资格条件	供应商基本条件 (4分)	供应商是否满足采购文件资格条件要求,是否对供应商进行诚信记录查询。 每存在一项问题扣2分,扣完为止。
	评审办法	需求相关性 (2分)	评审办法选择未与需求匹配,扣2分。
		评审因素合理性 (6分)	评审标准是否量化,价格分值设置是否符合规定,评审因素是否与质量和服务相关。 每存在一项问题,扣2分,扣完为止。
	采购文件	需求相关性 (6分)	是否与采购需求内容一致,是否采用统一标准格式,内容是否合法合规。 每存在一项扣2分,扣完为止。
		内容合规性 (2分)	未根据采购需求编制采购文件,扣2分。
		文本规范性 (3分)	采购文件是否完整。每存在一项问题扣1分,扣完为止。
	信息公开	信息发布媒体 (4分)	意向公告、采购公告、结果公告、合同公告等信息发布时间是否符合规定,每存在一项问题扣1分,扣完为止。

		信息内容完整性 (3分)	信息公告内容是否完整、准确。每存在一项问题扣1分，扣完为止。
		文本规范性 (2分)	未执行财政部门制定的公告范本，扣2分。

### (3) 评价等级

本次绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为90分（含）以上的为“优”。80分（含）至90分的为“良”。60分（含）至80分的为“中”。60分以下的为“差”。

### (四) 本次绩效评价的程序

#### 1. 进驻单位，初步沟通

2024年6月17日，绩效评价工作组按委托方要求进驻被评价单位，参与现场评价工作会议，听取应急分局对高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目资金的目标设定及完成情况，项目组织管理制度建立健全和项目采购及实施情况，预算支出执行情况，财务管理状况，预算支出等情况介绍。初步了解项目整体进展情况并实地制定评价工作具体方案。

#### 2. 收集资料，复核分析

对被评价单位提供的有关项目资料进行查阅，核实其真实性。包括：核实资金下达与资金拨付手续，核实项目公示信息；检查普查项目各项管理制度设置的完善性和合理性，落实制度的实际运行状况；查阅项目招投标文件，审核项目采购程序是否合法合规，应通过政府采购的项目是否遵照执行；检查各项收支审批程序、核实资金是否按来源和预算用

途规范管理和运用；检查项目进度和成果资料，核实项目质量及检验验收情况。

### **3. 发放调查问卷**

对项目实施满意度情况进行调查，对具有明确受益对象的评价项目，根据需要收集的评价数据设置调查表并认真做好调查表的发放与回收工作。对回收有效问卷进行科学统计分析，并通过统计结果分析原因，评价其对项目绩效成果的影响程度。

### **4. 综合分析，客观评价**

根据核实的情况，独立、客观、公正地开展现场评价工作，对提供的材料及自评报告，结合现场评价情况进行综合分析重点逐项分析评价项目目标设置情况；预算编制情况；采购执行情况；项目申报、评审情况；资金下达情况；项目采购情况；资金使用情况；绩效目标完成情况；项目资金使用情况。对各项指标对比分析和归纳总结，初步形成项目综合评价结论。

### **5. 沟通说明，现场评分**

针对分析、评价中发现的情况与被评价单位沟通。评价组对各项评价指标进行分析讨论，经反复分析、研究，按预先设计的评价指标体系进行现场评价打分。

### **6. 绩效评价报告**

#### **(1) 撰写绩效评价报告**

绩效评价报告根据实地评价单位进行整理汇总，分析研究，并进行内部复核，具体格式由财政部门统一制定，绩效



评价人员按照规定的文本格式和协议要求撰写绩效评价报告，做到依据充分、数据真实、内容完整、客观公正、结论明确、建议可行。

### **（2）绩效评价报告征求意见**

绩效评价报告初稿完成后，由遂宁高新区财政金融局牵头，征求被评价单位的意见，根据反馈的有效意见对评价报告进行修正。如对评价报告存在意见分歧，经协商仍不能取得一致的，评价组在出具正式绩效评价报告时须同时提交被评价单位的不同意见。

### **（3）提交绩效评价报告**

出具遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目资金绩效评价报告。

## **三、综合评价情况及评价结论**

为了全面、客观、有效地进行绩效评价，评价工作小组深入应急分局与工作人员进行沟通座谈并充分了解项目情况，查阅项目档案，收集相关信息资料，采取定性和定量分析方法，通过 4 大类 14 个子项指标项逐一评价，对遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目的采购程序、资金落实、组织实施、资金管理、项目验收和信息公开等方面进行综合评价。

通过对资料查阅、分析和现场调研及综合分析，高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目立项充分，符合城区发展需要和政策要求，项目实施内容与应急分局职责相匹配，自然灾害属于风险普查方向。项目采购程序合规，手

续齐全，完成各项批复工作。普查资金与项目实际需求相匹配，资金指标已经全部下达但未完成支付。本项目已经全部完成，截止评价节点未按合同履行开展成果验收，未邀请服务对象参与并出具意见。本项目采购、评审、管理和监督能做到工作全面、程序合规，信息公开内容完整准确。

经绩效评价组从经济性指标、效率性指标、有效性指标、公平性指标四方面进行综合评议，本项目绩效评价综合评分为 82.00 分，综合绩效评定结论为“良”。综合评价得分情况如下：

综合评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
经济性	16.00	8.00	50.00%
效率性	22.00	22.00	100.00%
有效性	30.00	20.00	66.67%
公平性	32.00	32.00	100.00%
合 计	100.00	82.00	82.00%

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）项目经济性指标分析

##### 1. 预算编制（满分 2.00 分，评价得分 2.00 分）

本项目是遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目，项目立项符合地方政策规划和城市发展需要。项目完成园区自然灾害综合风险普查，根据《四川省政府采购集中采购目录及标准》《四川省政府采购品目分类目录》《四川省政府采购面向中小企业采购品目指导目录》编制政府采购预算，采购项目预算编制结合实际工作需求并经过市

场调查，同类项目历史成交情况、“货比三家”，本项目预算编制按照标准编制，预算资金分配合理，与项目实际情况相适应，自然灾害综合风险普查 2023 年预算成本 117.00 万元。本项目实际到位资金 117.00 万元。资金到位率 100.00%。本项目采购单位为应急分局，在编制预算时，编制了绩效目标表。本项得 2.00 分。

## **2. 采购需求（满分 6.00 分，评价得分 6.00 分）**

由于本次普查工作具有涉及范围广、参与部门多、协同任务重、专业技术性强的原因，需聘请第三方专业技术团队参与帮助开展风险普查工作，应急分局和建设交运局牵头负责的普查任务，实行合并招标方式聘请第三方专业技术服务团队参与，由应急分局牵头负责实施统一招标，应急分局负责按程序统一招标第三方技术团队。采购需求编制准确、合理、全面，细化程度高，测算依据充足、真实、有效，采购需求符合业务要求，采购需求申请与需求论证说明的准确性、完整性、一一对应，采购项目有预算指标，采购需求邀请专业人员对采购需求进行论证，审核采购需求与申请编制准确、合理、全面，细化程度高，测算依据充足、真实、有效，采购需求公平公正。本项得 6.00 分。

## **3. 资金效益（满分 8.00 分，评价得分 0.00 分）**

根据项目初步设计批复，本项目预算采购金额 233.11 万元，2022 年 1 月 4 日签订合同，合同服务费总额为人民币 232.80 万元。合同约定：合同签订 10 个工作日内预付合同金额的 50%，即 116.40 万元作为首期款。合同签订后，遂宁

市高新区应急管理局于 2022 年 3 月 21 日支付上海数喆数据科技有限公司宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查费用 116.11 万元，未按合同约定付款，存在延期支付情况。合同约定：完成合同内所有服务工作，经省级验收合格后 10 个工作日内支付至合同金额的 45%，即 104.76 万元，乙方（上海数喆数据科技有限公司）应按照四川省遂宁市统一部署在 2022 年 1 月 30 日前完成调查工作，根据各子项目完成情况分别向甲方提交预期成果，项目成果交付后验收约定：甲方（遂宁市应急管理局遂宁高新区分局）应于收到乙方预期成果后十个工作日内负责项目验收。甲方收到乙方预期成果后十个工作日内未组织验收，则视为验收合格。2022 年 2 月 20 日乙方已向甲方提交了预期成果数据，但至今未开展成果验收，甲方收到乙方预期成果后十个工作日内未组织验收，则视为验收合格。截至 2023 年 12 月 31 日已超期 667 天未付款。资金支付进度滞后。资金节约率=（预算额-合同额）/预算额，故：预算额 233.11 万元，合同额 232.80 万元，资金节约率为 0.13%，节约率在 1%（含）以下。本项不得分。

## （二）项目效率性指标分析

### 1. 采购计划备案（满分 4.00 分，评价得分 4.00 分）

本项目严格按照《遂宁市财政局关于市级政府采购实施计划实行备案管理有关事项的通知》（遂财采〔2019〕22 号）程序执行，2021 年 12 月 1 日在四川政府采购网发布遂宁市应急管理局遂宁高新区分局遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目竞争性磋商采购公告。预算金额

233.11 万元，最高限价 233.11 万元，采购需求合理，项目编号：510901202100365 清晰可查。采购项目计划、采购需求和标准、预算等相关资料完整。采购项目备案计划通过审批。本项得 4.00 分。

## **2. 单项实施计划执行（满分 4.00 分，评价得分 4.00 分）**

严格落实政府采购预算执行管理要求，采购单位按照年度采购计划加快政府采购预算执行进度。根据《中华人民共和国政府采购法》第二十六条规定，政府采购采用以下方式：

（1）公开招标；（2）邀请招标；（3）竞争性谈判；（4）单一来源采购；（5）询价；（6）国务院政府采购监督管理部门认定的其他采购方式；公开招标应作为政府采购的主要采购方式。本项目采购方式为竞争性磋商，符合文件规定。采购方式与采购预算、采购需求相契合。采购项目在 2021 年 11 月 23 日进行备案，备案后在 2021 年 12 月实施项目采购，符合采购计划备案后在拟实施月份启动采购程序要求。本项得 4.00 分。

## **3. 采购执行效率（满分 14.00 分，评价得分 14.00 分）**

本项目采购活动一次性完成，采购成功率 100%。主要为服务采购项目，委托代理机构为四川洪博志信项目管理有限公司，招标流程公开且符合相关规定，2021 年 12 月 13 日，四川洪博志信项目管理有限公司关于遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目发出成交确认函，遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目[项目编号：510901202100365]竞争性磋商采购的代理工作经竞争性磋

商小组评审推荐，该项目成交单位为：上海数喆数据科技有限公司，成交金额：232.80 万元。

2021 年 12 月 14 日在四川政府采购网发布中标公告，遂宁市应急管理局遂宁高新区分局遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目竞争性磋商结果公告，中标供应商为上海数喆数据科技有限公司，公告期限：自本公告发布之日起 1 个工作日。评审结束后按规定时间确定中标（成交）供应商，并按照规定时间发出中标（成交）公告和通知书，并于 2022 年 1 月 4 日与上海数喆数据科技有限公司签订遂宁高新区第一次全国自然灾害综合风险普查服务项目合同，并备案。本项得 14.00 分。

### **（三）项目有效性指标分析**

#### **1. 项目验收组织情况（满分 6.00 分，评价得分 3.00 分）**

根据合同约定乙方提交预期成果或根据甲方异议进行合理处理后的 10 个工作日内，甲方未提出异议，亦未出具验收合格证明文件的，仍视为已验收合格，但乙方有权继续要求甲方补充提供该等验收合格证明文件。2022 年 2 月 20 日提交了预期成果，截至评价节点未进行验收，主要原因是风险普查工作已完成，但还未开展成果验收工作，未对延迟验收情况做出相关情况说明。本项得 3.00 分。

#### **2. 项目验收情况（满分 10.00 分，评价得分 4.00 分）**

根据合同内容约定，乙方应按照国家统一部署在 2022 年 1 月 30 日前完成调查工作，并根据各子项目完成情况分别向甲方提交预期成果，甲方应于收到乙方预期成果

后十个工作日内负责项目验收。乙方于 2022 年 2 月 20 日提交全国自然灾害综合风险普查预期成果，截至评价节点，甲方未就预期成果按合同约定验收，无法确认采购与验收人相分离原则，乙方无法邀请应急分局参与并出具意见，无法向社会公开验收情况。也未按合同履行支付资金。本项得 4.00 分。

### **3. 政策功能（满分 8.00 分，评价得分 8.00 分）**

根据《四川省财政厅关于推进四川省政府采购供应商信用融资工作的通知》（川财采〔2018〕123 号），本项目可开展政府采购信用融资。本项目严格落实《中华人民共和国政府采购法实施条例》第六条政府采购政策。为促进中小企业发展，全面推行采购意向公开，各类市场主体平等获取采购信息。本项目采购面向中小企业分散采购，采购方式竞争性磋商。本项得 8.00 分。

### **4. 满意度调查情况（满分 6.00 分，评价得分 5.00 分）**

本次绩效评价针对满意度指标，设计了满意度指标调查问卷。调查问卷采用无记名的形式，共设计 10 个调查问题，问卷内容涵盖了普查内容、普查数据、风险评估、社会效益及意见反馈等方面。发放问卷 30 份，收回问卷 30 份，经过统计，共收集到受益对象及社会公众满意度调查问卷有效问卷共计 30 份，满意度为 94.42%。本项得 5.00 分。

## **（四）项目公平性指标分析**

### **1. 资格条件（满分 4.00 分，评价得分 4.00 分）**

根据《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：



(1) 具有独立承担民事责任的能力；(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；(3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；(4) 具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；(5) 参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；(6) 法律、行政法规规定的其他条件；本项目供应商满足采购文件资格条件要求，纳税信用 A 级纳税人，在政府采购严重违法失信行为信息记录中无任何相关记录，并对信用信息查询记录留存。本项得 4 分。

## **2. 评审办法（满分 8.00 分，评价得分 8.00 分）**

评审专家按照采购文件的要求，通过综合分析、比较分析等方法进行评审。在评审过程中，评审专家应当充分发表意见，表达自己的看法和建议。评审标准量化，价格分值设置符合规定，评审因素与质量和服务相关。根据《政府采购评审专家管理规定》，评审专家的意见能够被充分纳入最终评审决策中去。在本次采购中，评审专家秉承公正、公开、客观的原则，精心准备材料，形成独立的评审报告，严格遵守采购相关法规和规范，为采购决策提供了有利的依据。本项得 8.00 分。

## **3. 采购文件（满分 11.00 分，评价得分 11.00 分）**

严格按照《遂宁市政府采购负面清单》（遂财采〔2021〕90 号）编制采购文件，根据《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22 号）相关规定，通过咨询、论证、问卷调查等方式开展需求调查，按照“科学合理、厉行节约、规范高效、



表述规范、含义准确、权责清晰”的原则，科学合理确定采购需求。采购计划采购文件根据采购需求内容合法合规编制，内容一致，格式统一，采购文件包含资格条件、技术要求、合同主要条款、采购预算金额。采购文件完整。本项得 11.00 分。

#### **4. 信息公开情况（满分 9.00 分，评价得分 9.00 分）**

为深入贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神，按照深化财税体制改革、实施公开透明预算制度的总体部署，根据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》《中华人民共和国政府信息公开条例》《党政机关厉行节约反对浪费条例》《关于做好政府采购信息公开工作的通知》等法律法规的规定，本项目依法做好政府采购信息公开工作，内容完整准确，信息发布符合规定，信息公开较为完整、及时，公开信息较为准确。本项得 9.00 分。

### **五、主要经验做法和存在问题**

#### **（一）主要经验做法**

遂宁市应急管理局遂宁高新区分局在项目实施的过程中，为确保普查工作“快、准、细、严、实”。采取了以下措施布局实施本项目：1. 宣传化，确保普查深入人心；2. 培训精准化，确保普查准确规范；3. 部署清单化，确保普查责任落实；4. 调度网格化，确保普查全线推进；5. 督导同步化，确保普查有序畅通。同时应急分局充分整合资源，做好准备协调工作，首先建立健全工作机制，提前充分配齐配强普查人员队伍。在下面实施过程中，建立与项目相关单位的沟通

协调机制或制度，加强各方沟通协调及工作情况反馈。同时通过聘请的第三方提供有力的技术支撑，及时传达普查数据信息、分享普查工作方案。为遂宁市高新区主要自然灾害风险评估与制图，提供真实、有效、可靠的数据信息，为本次全国自然灾害综合风险普查服务项目的实施提供了全方位多层次的重要保障。

## **（二）存在的问题**

### **1. 项目资金支付滞后**

遂宁市应急管理局遂宁高新区分局于 2022 年 1 月 4 日与上海数喆数据科技有限公司签订合同，合同中约定第一次付款时间为合同签订后 10 个工作日内预付合同金额的 50%，即 116.40 万元。单位应在 2022 年 1 月 17 日前支付第一笔预付款 116.40 万元。通过查阅相关支付凭证，单位实际付款时间为 2022 年 3 月 21 日支付金额 116.11 万元，未严格按照合同约定付款，存在延期支付情况。自然灾害风险普查项目已于 2022 年完成，合同约定；完成合同内所有服务工作，经省级验收合格后 10 个工作日内支付至合同金额的 45%，即 104.76 万元，截至评价节点风险普查工作已完成，2023 年度高新区批复本项目预算资金 117.00 万元，但是截至 2023 年 12 月 31 日，由于未验收的缘故，此资金依然未支付。

### **2. 项目至今未开展验收工作**

根据合同约定，乙方应按照四川省遂宁市统一部署在 2022 年 1 月 30 日前完成调查工作，（若全省普查进度有调整的，需根据省级调整进行同步调整）并根据各子项目完成

情况分别向甲方提交预期成果，甲方应于收到乙方预期成果后十个工作日内负责项目验收。在验收过程中，甲方如认为乙方工作有不合于项目工作内容规定之要求时，应于成果提交甲方之日起 10 个工作日内以书面或电子邮件形式向乙方提出异议。异议提出后乙方应根据技术要求做出合理处理。如在规定期限内未提出异议，视为乙方的工作成果符合工作内容的要求。截至评价节点，风险普查工作已完成，但还未开展成果验收。

## **六、有关建议**

按照合同约定，保证实际付款进度与合同约定进度一致，避免延期支付情况出现。按合同履约验收，邀请服务对象参与并出具意见，验收结果向社会公告。如有不可抗力原因导致延期验收，出具延期验收情况说明。对于合同中约定的条款，做到及时履行、监督、核查。

## **七、其他需要说明的问题**

本次绩效评价工作基于项目单位的资料及沟通情况开展，项目资料的完整性和真实性由项目单位负责。评价组在综合了解相关政策文件、项目实施内容及预算编制工作等的基础上，结合项目单位提供的资料逐项评价，绩效评价报告的适用范围仅限于本项目，评价结果仅作为遂宁市财政金融局对 2023 年应急分局自然灾害风险普查政府采购项目资金绩效评价及结果应用方面使用，未经许可其他单位和个人不得用作其他用途。

## 八、相关附件

附件：2023 年遂宁市应急管理局遂宁高新区分局自然灾害风险普查政府采购项目资金绩效评分表

2023年遂宁市应急管理局遂宁高新区分局  
自然灾害风险普查政府采购项目资金绩效评分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	评分标准	分值	评价过程（只写扣分项的原因）	得分
经济性指标	16.00	预算编制	政府采购预算	除不可预见因素外，追加或调整政府采购预算的，扣2分。	2.00		2.00
		采购需求	需求合理性	采购需求是否合规、完整、明确，是否准确、细化。采购需求是否违反公平竞争原则。政府向社会公众提供的公共服务项目，采购人是否就确定采购需求征求社会公众的意见。是否按要求对采购需求进行书面确认。每存在一项问题的，扣1分，扣完为止。	6.00		6.00
		资金效益	资金节约率	对比预算的资金节约率，公式：资金节约率=（预算额-合同额）/预算额，节约率在1%（含）以下的得0分，节约率在1%-5%（含）得1分，节约率在5%—10%（含）得2分，10%及以上得4分。执行国家统一定价标准和采用固定价格采购的项目除外。	4.00	23年预算金额1170000元，22年3月支付合同金额1161100元，总预算金额2331100元；合同金额2328000元；节约率为0.13%，不得分。	0.00
			资金支付进度	满足合同约定支付条件，超过15日支付资金的，扣1分；超过30日支付资金的，扣2分；超过40日支付资金的，扣3分；超过50日以上支付资金的，扣4分。	4.00	超过50日以上支付资金，不得分。	0.00
效率性指标	22.00	采购计划备案	采购计划编制规范	是否根据集中采购目录、采购限额标准编制政府采购计划。实施计划所附资料是否准确完整。每存在一项问题的，扣1分，扣完为止。	4.00		4.00
		单项实施计划执行	方式合理性	采购方式未与采购预算、采购需求相契合，扣2分。	2.00		2.00
			实施及时性	采购计划备案后未在拟实施月份启动采购程序，扣2分。	2.00		2.00
		采购执行效率	采购成功率	采购活动未一次完成，存在因自身原因导致废标重新采购的，扣1分；存在因自身原因导致项目中止的，扣3分。	4.00		4.00
			质疑处理时间	出现质疑后未在规定时间内作出有效答复，扣2分。	2.00		2.00
			确定中标（成交）时间	评审结束后按规定时间确定中标（成交）供应商，是否按照规定时间发出中标（成交）公告和通知书。每存在一项问题的，扣2分。	4.00		4.00
			合同签订及备案时间	在中标（成交）通知书发出后未在规定时间内签订、备案合同，每存在一项问题的，扣2分。	4.00		4.00

2023年遂宁市应急管理局遂宁高新区分局  
自然灾害风险普查政府采购项目资金绩效评分表

一级指标	分值	二级指标	三级指标	评分标准	分值	评价过程（只写扣分项的原因）	得分
有效性指标	30.00	验收组织	履约规范性	除因严重自然灾害和其他不可抗力事件外，未按合同约定履约，扣3分。	3.00	乙方提交预期成果或根据甲方异议进行合理处理后的10个工作日内，甲方未提出异议，亦未出具验收合格证明文件的，截止目前未进行验收。	0.00
			合同变更合规性	合同变更未按规定程序执行，扣3分。	3.00		3.00
		项目验收	政府采购合同	是否按规定组织项目验收；是否遵循采验分离原则。政府向社会公众提供的公共服务项目，验收时是否邀请服务对象参与并出具意见，验收结果是否向社会公告。每存在一项问题，扣1分，扣完为止。	4.00	甲方未就预期成果按合同约定验收，无法确认采购与验收人相分离原则，乙方无法邀请应急分局参与并出具意见，无法向社会公开验收情况。故此项扣4分。	0.00
			验收结果	验收结果未与采购合同约定的资金支付挂钩，扣2分。	2.00	未按合同履行验收并支付资金，故此项不得分。	0.00
			需求达成度	采购结果未真正满足采购需求和达成采购目标的，扣4分。	4.00		4.00
		政策功能	政策落实	节能产品、环保产品优购、强购政策，中小企业扶持、“政采贷”扶持政策是否落实，每存在一项问题扣2分，扣完为止。	8.00		8.00
		满意度调查	调查对象满意率	政府购买面向社会公众提供的公共服务项目的满意度及社会调查满意度，根据调查情况合理计分。	6.00	发放问卷30份，收回问卷30份，经过统计，共收集到受益对象及社会公众满意度调查问卷有效问卷共计30份，满意度为94.42%。	5.00
公平性指标	32.00	资格条件	供应商基本条件	供应商是否满足采购文件资格条件要求，是否对供应商进行诚信记录查询。每存在一项问题扣2分，扣完为止。	4.00		4.00
		评审办法	需求相关性	评审办法选择未与需求相匹配，扣2分。	2.00		2.00
			评审因素合理性	评审标准是否量化，价格分值设置是否符合规定，评审因素是否与质量和服务相关。每存在一项问题，扣2分，扣完为止。	6.00		6.00
		采购文件	需求相关性	是否与采购需求内容一致，是否采用统一标准格式，内容是否合法合规。每存在一项扣2分，扣完为止。	6.00		6.00
			内容合规性	未根据采购需求编制采购文件，扣2分。	2.00		2.00

2023年遂宁市应急管理局遂宁高新区分局  
自然灾害风险普查政府采购项目资金绩效评分表

一级 指标	分值	二级 指标	三级 指标	评分标准	分值	评价过程（只写扣分项的原因）	得分
			文本规范性	采购文件是否完整。每存在一项问题扣1分，扣完为止。	3.00		3.00
		信息公开	信息发布媒体	意向公告、采购公告、结果公告、合同公告等信息发布时间是否符合规定，每存在一项问题扣1分，扣完为止。	4.00		4.00
			信息内容完整性	信息公告内容是否完整、准确。每存在一项问题扣1分，扣完为止。	3.00		3.00
			文本规范性	未执行财政部门制定的公告范本，扣2分。	2.00		2.00
合计	100.00				100.00		82.00