

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施 建设项目（二期）2023 年度专项债券项目 资金绩效评价报告

评价机构：成都金财企服企业管理有限公司

评价日期：2024 年 8 月

目 录

一、基本情况	2
（一）项目概况	2
（二）项目绩效目标	5
二、绩效工作开展情况	6
（一）绩效评价目的、对象和范围	6
（二）绩效评价依据、原则、评价方法和指标体系	7
（三）本次绩效评价的程序	13
三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）	15
四、绩效指标分析情况	17
（一）项目决策情况	17
（二）项目过程情况	18
（三）项目产出情况	20
（四）项目效益情况	23
五、存在的问题和建议	24
（一）存在的问题	24
（二）有关建议	25
六、其他需要说明的问题	26
七、相关附件	27

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施 建设项目（二期）2023 年度专项债券项目 资金绩效评价报告

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，全面落实《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8 号）和《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于深入实施预算绩效管理的通知》（川委厅〔2022〕5 号）文件精神，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）、《四川省地方政府专项债券全生命周期管理办法》（川财规〔2021〕6 号）和《遂宁高新区财政金融局关于开展 2024 年部门、政策和项目支出重点绩效评价工作的通知》（遂高管财发〔2024〕9 号）等文件要求，由遂宁高新区财政金融局组织和领导，成都金财企服企业管理有限公司接受委托并组建绩效评价组，对遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年度专项债资金使用情况绩效评价。经过资料评审、现场查看和综合分析评价，形成本次绩效评价报告，现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

《遂宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，要力争引进电子元器件、集成电路封装测试、消费电子、大数据示范应用等投资亿元以上项目 100 个，做大做强国家基础电子元器件高新技术产业化基地、中国光电产业基地，成为成渝双城经济圈重要的电子元器件制造基地、消费电子生产基地、数字经济示范基地。

目前遂宁市电子产业的发展还较为滞后，产业发展程度不高，产业链群不全，产能利用率不足，在此背景下，为早日满足园区内在建及未来落户项目及企业的运营条件，推动电子产业发展，调整区域产业布局和产业结构，吸引更多企业入驻园区，提升园区实力以及竞争能力，充分发挥园区带动当地经济发展的作用，提升地区工业经济发展水平，遂宁高新区管委会决定实施遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）的建设。

2. 主要内容及实施情况

（1）项目参与主体

项目主管部门：四川遂宁高新技术产业园区建设与交通运输局。

项目建设单位：遂宁天一投资集团有限公司；2023 年 1 月 9 日，遂宁高新区发展改革与统计局下达了《遂宁高新区发展改革与统计局关于同意遂宁高新区电子产业园区及配

套基础设施建设项目（二期）业主变更的批复》（遂高发改投资〔2023〕3号），本项目建设单位由遂宁天一投资集团有限公司变更为遂宁天擎工程项目管理有限公司。

（2）项目建设内容

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）建设工程建设地点位于遂宁市高新区保升镇。建设内容包括：项目总占地面积约150亩，建筑总面积约16.2万平方米，主要新建标准厂房总建筑面积约14万平方米，仓库约1万平方米及配套建设园区道路、停车场、管网管线及其他相关附属工程。本项目总投资110,500.00万元，其中工程费用89,260.73万元，工程建设其他费用9,647.45万元，预备费9,440.82万元，建设期利息2,124.00万元，债券发行费用27.00万元。

本项目资本金83,500.00万元，占总投资的75.57%，来源于业主自筹；计划发行专项债券27,000.00万元，占总投资的24.43%。

（3）项目实施情况

2022年6月30日遂宁高新区科技创新与经济发展局《关于审查遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）可行性研究报告的请示》（遂天投〔2022〕49号）进行了批复（批复文号为：遂高经发〔2022〕63号）。

根据遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）可研报告及批复，项目建设期为：3年（2022年10月-2025年10月）。遂宁天擎工程项目管理有限公司已

经完成了项目环评论证、用地论证、立项审批、债券资金申请等工作。项目工程相关的勘察、设计、施工、监理、重要设备（含安装）和材料采购等招标工作也已经完成。项目于2023年5月6日开工建设，截至2023年12月31日，根据《遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）一标准厂房二期第1期进度审核报告》显示工程进度完成合同工程量40.00%。

3. 资金投入

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期），根据发行计划及额度安排，2023年发行6,900.00万元，期限20年。依据《遂宁高新区财政金融局关于做好2023年第一批新增专项债券用途变动有关工作的通知》取得遂宁高新区交通新型基础设施升级改造专项债资金3,000.00万元用于遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）项目建设。2023年度遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）项目共计规划使用地方政府专项债券资金9,900.00万元。遂宁高新区财政金融局于2023年5月11日下达了6,900.00万元专项债资金到位通知，该笔资金2023年5月18日汇入遂宁天擎工程项目管理有限公司电子产业园项目专项债券资金专户。遂宁高新区财政金融局于2023年7月18日下达3,000.00万专项债券资金用途变更通知，该笔资金由原专项债项目建设单位四川天盈实业有限责任公司转入遂宁天擎工程项目管理有限公司债券资金专用账户。遂宁高新区电子产业园区及配套

基础设施建设项目（二期）项目 2023 年度共计安排地方政府专项债券资金投入 9,900.00 万元，截至 2023 年 12 月 31 日，专项债资金到位 7,330.75 万元，资金到位率为 74.05%。

4. 资金使用情况

截至 2023 年 12 月 31 日，遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）建设工程专项债券资金累计支出 3,537.38 万元，资金结余 3,793.37 万元。具体情况下：

专项债券资金支出明细表

（单位：万元）

序号	类别	摘要	金额
1	工程款	专项债券资金支江苏中益建设集团电子产业配套设施标准厂房一期项目工程款	391.07
2	工程款	专项债券资金支付四川勤兴工程公司电子产业园配套设施建设项目标准厂房一期监理服务费	5.93
3	工程款	专项债券资金支持江苏中益电子产业园及基础设施建设项目二期标准厂房一期工程款	117.41
4	工程款	专项债券支付四川智力嘉信建筑技术咨询公司电子产业园及基础设施建设二期标准厂房一期审图费	1.90
5	工程款	专项债券资金支付江苏中益电子产业园及基础配套设施建设项目二期标准厂房一期工程款	335.99
6	工程款	专项债券资金支付江苏中益电子产业园及基础配套设施建设项目二期标准厂房一期农民工工资	155.11
7	工程款	预付贵州建工集团第一建筑工程公司电子产业园及基础设施建设项目二期标准厂房二期工程款	2,051.27
8	勘察费	专项债券资金支付核工业湖州勘测规划设计研究院电子产业园区及配套基础设施建设项目二期标准厂房勘察费	7.67
9	勘察费	专项债券资金支付山东大地建筑公司电子产业园区及配套基础设施建设项目二期标准厂房设计费	40.28
10	工程款	支明星新能源有限公司—遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）—电力管网一期工程	430.75
支出合计			3,537.38

（二）项目绩效目标

1. 项目总体建设目标

项目总占地面积约 150 亩，建筑总面积约 16.2 万平方米，主要新建标准厂房总建筑面积约 14 万平方米，仓库约 1 万平方米及配套建设园区道路、停车场、管网管线及其他相关附属工程；在 2026 年 3 月前完成项目竣工验收；债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡；带动区域协同发展，提升区域经济发展水平和补齐发展短板。

2. 2023 年度目标

在 2023 年 12 月 31 日前完成项目总占地面积约 150 亩，建筑总面积约 16.2 万平方米，主要新建标准厂房总建筑面积约 14 万平方米，仓库约 1 万平方米及配套建设园区道路、停车场、管网管线及其他相关附属工程的当年目标量。

二、绩效工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

根据项目绩效目标，运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年度使用专项债预算项目支出的经济性、效率性和效益性的情况进行客观、公正的评价。全面了解专项债项目的管理和使用情况，包括专户保管、支出用途、使用情况等。通过评价，揭示项目的建设运营情况、资金利用效率和风险控制能力，为决策者提供科学依据，及时发现专项债资金使用过程中的浪费现象，促使项目实施单位加强资金管理，提高资金使用的精打细算程度。了解专项债项目的效益情况，从而优化财政支出结构，加强资金管理

和监督工作，提高专项债券资金使用效益。

2. 绩效评价对象

绩效评价对象：遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年度使用专项债资金 9,900.00 万元。

3. 绩效评价范围

本次绩效评价范围包括：一是项目决策和立项情况；二是项目实施管理，包括资金管理和组织实施情况；三是项目绩效目标实现情况，包括项目实际产出和效益情况，可持续性情况。

（二）绩效评价依据、原则、评价方法和指标体系

1. 绩效评价依据

《中华人民共和国预算法》；

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）；

《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61 号）；

《财政部关于地方政府专项债券会计核算问题的通知》（财库〔2015〕91 号）；

《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财

库〔2020〕36号）

《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）；

《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于深入实施预算绩效管理的通知》（川委厅〔2022〕5号）；

《四川省地方政府专项债券全生命周期管理办法》（川财规〔2021〕6号）；

《遂宁市人民政府印发〈关于进一步深化预算管理制度改革的贯彻意见〉的通知》（遂府函〔2022〕119号）；

《遂宁市政府投资管理办法》（遂府发〔2019〕9号）；
其他有关资料。

2. 绩效评价原则

本次绩效评价本着客观公正、科学规范、绩效相关、公开透明的原则，采用全面评价和重点评价相结合，现场评价与非现场评价相补充的方法，对项目进行综合评价。在评价过程中，结合被评价单位的实际情况，通过听取情况介绍、收集和核实相关材料、检查财务凭证实地走访调查、综合分析等一系列工作程序，形成评价结论。

3. 评价方法

为客观、全面反映评价结果，根据项目特点，本次绩效评价工作拟采用（但不限于）以下评价方法：

（1）案卷研究法

对项目工程前期立项资料、一案三书、项目招投标资料、相关政策文件及管理制度、绩效自评报告等相关资料进行研

究、比较、分析，提取重要信息。同时，查找财务管理方面政策文件及相关资料，了解该单位在履行项目建设、实现预期绩效目标方面的发展现状、面临的主要问题及未来发展趋势，支撑评价工作的开展和评价结论的得出。

（2）比较法

是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同项目地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）标杆管理法

是通过将项目与同行业或同类型的优秀项目进行比较，找出差距和不足，以提高项目绩效的一种方法。

4. 评价指标体系

（1）本次评价指标的构建思路

本次绩效评价对象为遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年度专项债资金，针对绩效指标体系建立是本次绩效评价的一个关键部分，在确定绩效评价指标方面，我们主要考虑到两个重点：一是设置合理的绩效指标，绩效指标要能够准确清晰地反映专项债资金使用效果，需尽量设置为可衡量、可考核的清晰明确的指标，指标值需具有约束力；二是按照深化预算管理制度改革以及健全管资本为主的专项债监管体制的要求，依据相关规定，坚持问题导向、目标导向、效果导向，结合专项债券资金管理

和使用效益设置相对应的指标进行评判，并科学评估风险。

本次绩效评价将基于参照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）文件中绩效评价要求来设计本次绩效评价指标体系，同时根据我们绩效评价的经验结合项目实际情况，细化了项目立项、组织管理、资金管理、项目产出和效益等方面指标权重，针对性强化产出效果指标考核的权重。

（2）指标体系

根据《四川省财政支出绩效评价管理办法》《遂宁市财政局关于印发 2024 年市本级预算绩效管理工作要点》要求，结合项目内容和资金特点，绩效评价组在与专家组充分沟通的基础上，拟定本次绩效评价指标体系。本绩效评价指标体系设决策、过程、产出和效益 4 个一级指标、10 个二级指标、20 个三级指标，下设 52 个子评价项目。指标体系如下：

**遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）
2023 年度专项债券项目资金绩效评价指标体系**

一级指标	二级指标	三级指标	指标值/指标说明
决策 (15 分)	项目立项 (10 分)	依据充分性 (6 分)	1. 项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；
			2. 项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；
			3. 项目符合专项债券支持领域和方向；
			4. 项目提供的产品和服务针对所在区域经济发展的实际问题和需求；
			5. 偿债来源明确；
			6. 偿还机制健全；
			7. 偿债计划合理；
			8. 风险处置机制健全。

		程序规范性 (4分)	1. 项目按要求完成立项批复（项目建议书、可研、资金申请报告）；
			2. 项目按要求取得勘察、设计、用地、环评、开工许可等行业主管部门审批文件；
			3. 项目编制“一案两书”；
			4. 新增项目按照要求进行事前绩效评估。
	绩效目标 (3分)	绩效目标合理性 (1分)	1. 绩效目标设定依据充分
			2. 评价目标符合客观实际。
		绩效指标明确性 (2分)	1. 绩效指标明确；
			2. 绩效指标细化；
	资金投入 (2分)	资金投入合理性 (2分)	3. 绩效指标量化；
			4. 绩效指标可衡量。
			项目申请专项债券额度与实际需要匹配。
管理 (25分)	资金管理 (12分)	专项债券资金到位率 (2分)	资金到位率=实际到位资金/计划到位资金×100%。
		专项债券资金执行率 (2分)	资金支出率=实际支出资金/实际到位资金×100%。
		资金使用合规性 (8分)	1. 专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理；
			2. 专项债券期限与项目期限匹配；
			3. 债券资金按规定用途使用；
			4. 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配；
			5. 存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；
			6. 项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配；
			7. 专项债券项目信息及时、完整地进行公开；
			8. 项目收入、成本及预期收益的合理性；
			9. 专项债券本息偿还按计划执行；
			10. 专账核算；
	组织实施 (13分)	管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度健全。
		制度执行有效性 (10分)	1. 项目组织实施机制健全、责任分工明确；
			2. 履行采购程序，采购程序规范；
			3. 项目合同管理规范、合同要素完整，是否存在大额合同（合同标的额≥50万）未签订的情况；
			4. 项目管理与过程监督制度落实到位；

			5. 项目建设程序规范，相应建设审批程序完备；
			6. 项目竣工验收程序规范，开展四方验收，验收文件完整规范；
			7. 工程档案管理编制完整；
			8. 项目工作总结情况；
			9. 项目自评情况；
			10. 信息系统管理使用情况。
产出 (30分)	产出数量 (12分)	建成仓库(4分)	完成当年计划目标量，根据三年建设期，完成率不低于20%
		建成标准厂房(4分)	完成当年计划目标量，根据三年建设期，完成率不低于20%
		建成配套园区道路(4分)	完成当年计划目标量，根据三年建设期，完成率不低于20%
	产出质量 (6分)	质量达标率 (6分)	质量达标率=质量达标产出数/实际产出数×100%。
	产出时效 (6分)	按时取得项目开工许可证(2分)	不晚于2023年3月
		工程进度时效(4分)	在2023年12月31日前完成2023年建设进度目标任务
	产出成本 (6分)	产出成本(6分)	成本节约率=(计划成本-实际成本)/计划成本×100%。
效益 (30分)	效益指标 (30分)	社会效益 (10分)	评价项目建成后产生的社会效益，对所在区域新增就业数量，消除贫困情况，维护社会稳定情况和获得社会荣誉等。项目是否存在重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。
		经济效益 (10分)	评价项目所在地对产业带动及区域经济影响。评价项目建成后对产业的撬动作用，对所在区域的政府财政收入增加情况，项目运营期的缴税纳税情况，项目带动社会有效投资情况等。
		可持续影响 (10分)	评价项目实施带来的持续影响，项目相关产出带来影响的可持续期限，项目是否可以持续发挥作用
总分		100	

(3) 评价等级

绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。

绩效评价结果分为4个等级：

综合评分为 90.00 分（含）以上的为“优”；

综合评分为 80.00 分（含）至 90.00 分的为“良”；

综合评分为 60.00 分（含）至 80.00 分的为“中”；

综合评分为 60.00 分以下的为“差”。

（三）本次绩效评价的程序

1. 进驻单位，初步沟通

2024 年 6 月 15 日，绩效评价工作组按委托方要求进驻被评价单位，参与现场评价工作会议，听取被评价单位遂宁天擎工程项目管理有限公司对本次评价对象的情况介绍，包括目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况，财务管理状况，资产管理情况和预算支出执行产生的效益效果等。初步了解项目整体进展情况并制定本次绩效评价工作方案。

2. 收集资料，复核分析

对被评价单位提供的项目资料和财务资料进行查阅。包括：明细账和记账凭证核对，记账凭证和后附附件的核对，检查账务处理的合规性；检查专项债券收支文件，与财务资料比对复核，核实资金下达与资金拨付手续，核实项目公示信息；检查项目各项管理制度设置的完善性和合理性，落实制度的实际运行状况；查阅项目招投标文件，审核项目招投标程序是否合法合规，应通过政府采购的项目是否遵照执行；检查各项收支审批程序、核实资金是否按来源和预算用途规范管理运用；检查过程项目进度和完工资料，核实项目产出的数量、质量，查看项目质量检验和验收情况。并查看专

项债券实施方案中专项收益的科学性合理性，核实收入取得的可实现情况。

3. 实地查看，现场评价

评价组结合几日来翻阅的项目资料和财务账目情况，在项目单位带领下到专项债项目现场，实地查看项目的实际状态和建设完工情况及运营现状，核实各个项目实际完成情况，查看各项资产状态和管理维护情况，查验项目实施的完成数量和质量。检验已完成项目的运行效果，通过访谈与实地查看，了解项目运作模式和实际运营情况。

4. 综合分析，客观评价

根据核实的情况，独立、客观、公正地开展现场评价工作，逐项分析评价项目目标设置情况；项目决策情况；资金管理情况；项目申报、评审情况；资金下达情况；资金使用情况；绩效目标产出完成情况；项目资金使用绩效情况。对各项指标对比分析和归纳总结，初步形成综合评价结论。

5. 绩效评价报告

(1) 撰写绩效评价报告

绩效评价报告的具体格式由财政部门统一制定，绩效评价人员按照规定的文本格式和协议要求撰写绩效评价报告，做到依据充分、数据真实、内容完整、客观公正、结论明确、建议可行。

(2) 绩效评价报告征求意见

绩效评价报告初稿完成后，由遂宁高新区财政金融局牵头，与被评价单位交换意见，根据反馈的有效意见对评价报

告进行修改。如对评价报告存在意见分歧，经协商仍不能取得一致的，绩效评价组在出具正式绩效评价报告时须同时提交被评价单位的不同意见。

（3）提交绩效评价报告

出具遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年度专项债券项目资金绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

为了全面、客观、有效地进行绩效评价，评价工作小组深入遂宁天擎工程项目管理有限公司与工作人员进行沟通座谈并充分了解项目情况，查阅项目档案，收集相关信息资料，采取定性和定量分析方法，通过对 4 大类 20 项指标，52 个子评价项逐一评价，对遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年专项债券项目的立项程序、绩效目标、资金落实、组织实施、资金管理、项目产出和项目效益等方面进行综合评价。

经过综合分析，遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期），符合当地经济社会发展需要和政策要求，项目建设内容与项目单位职责相契合，本项目属于产业园区基础设施类，是 2023 年度地方政府专项债券支持的领域。项目前期各项批复工作全部完成，项目立项程序合规，手续齐全，绩效目标设置总体能够做到科学合理设置，但部分指标设置不够细化、量化。本项目按照规定编制了专项债券一案两书，并对于项目专项债券资金申报进行了事前绩效评估工作。债券资金与项目实际需求相匹配，资金指标

9,900.00 万元已经全部下达，截至 2023 年 12 月 31 日遂宁天擎工程项目管理有限公司实际收到 7,330.75 万元，资金到位率 74.05%。截至 2023 年 12 月 31 日，上述资金完成支出 3,537.38 万元，已支出资金全部用于遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）项目支出，资金执行率 48.25%，专项债资金执行率低，存在一定程度上资金闲置。项目建设单位建立了各项项目管理制度，基本执行有效。项目采购、签约、管理和监督工作都能做到流程规范、程序合规，本项目现处在建设期第一年，截至 2023 年 12 月 31 日，本项目已完成工程量约为总工程量的 40.00%，已完成工程质量基本达标。产出时效和成本指标控制较好，能够在规定期限内和预计成本限制下完成。因项目还未完成整体全部建设内容，本项目还不能完全实现相应的社会和经济效益，从长久来看，本项目将随着园区的存在持续发挥效益。

经绩效评价组从决策指标、管理指标、产出指标、效益指标四方面进行综合评议，本项目绩效评价综合评分为 88.90 分，综合绩效评定结论为“良”。综合评价得分情况如下：

综合评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15.00	14.00	93.33%
过程	25.00	16.90	67.60%
产出	30.00	28.00	93.33%
效益	30.00	30.00	100.00%
合 计	100.00	88.90	88.90%

四、绩效指标分析情况

（一）项目决策情况

1. 项目立项（满分 10.00 分，评价得分 10.00 分）

本项目是遂宁市实施工业强市战略，提高工业经济发展水平、发展产业集群，优化规划园区功能布局的新举措，项目立项符合当地政策规划和发展需要，2022 年 5 月，原项目建设单位遂宁天一投资集团有限公司邀请专家团队对遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）项目做了可行性报告、并向遂宁高新区科技创新与经济发展局提交请示，2022 年 6 月 30 日取得《遂宁高新区科技创新与经济发展局关于遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）可行性研究报告的批复》（遂高经发〔2022〕63 号）。项目立项与实施单位相关联，属于遂宁天擎工程项目管理有限公司经营范围和职责之内事务，项目建设内容与项目单位职责相契合，产业园区基础设施配套属于专项债券支持方向，项目立项程序合规，手续齐全。完成各项批复工作。相关专项债券一案两书和项目事前评估报告已按规定编制完成，债券资金与项目实际需求相匹配。本项得 10 分。

2. 绩效目标（满分 3.00 分，评价得分 2.00 分）

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年专项债券项目设立了项目总体建设目标，并设立了 2023 年度目标。目标设计依据充分，客观实际，2023 年度绩效目标和效益指标的个别三级指标考核值未依据实施内容予以量化。如：2023 年度绩效目标设定没有明确当年计

划完成的具体工程量，绩效目标设定没有细化量化；生态效益指标下设三级指标“指标 2：片区人居环境改善”，考核值为“达到预期目标”，可持续影响指标下设三级指标“指标 2：推动区域全面协调发展”，考核值为“达到预期目标”，均无法对项目产出进行量化考核。本项得 2 分。

3. 资金投入（满分 2.00 分，评价得分 2.00 分）

本项目资本金 83,500.00 万元，占总投资的 75.57%，来源于业主自筹，项目资本金来源已落实；计划发行专项债券 27,000.00 万元，占总投资的 24.43%。符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）文件要求，符合专项债券要求。债券资金主要用于遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）工程建设。2023 年度投入专项债资金 9,900 万元，项目申请专项债券额度与实际需要匹配。本项得 2.00 分。

综上所述，项目决策部分满分 15.00 分，评价得分 14.00 分。

（二）项目过程情况

1. 资金管理（满分 12.00 分，评价得分 6.90 分）

本项目 2023 年新增专项债券 6,900.00 万元，根据《遂宁市财政局关于拨付 2023 年提前批（第四次）新增地方政府专项债券资金的通知》（遂财债〔2023〕14 号），于 2023 年 5 月 11 日下达，遂宁高新区财政金融局于 2023 年 7 月 18 日下达用途变更专项债券资金 3,000.00 万元，用于本项目工程建设。遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目

目（二期）项目 2023 年共计专项债券资金 9,900.00 万元，实际到位 7,330.75 万元，到位率 74.05%，截至 2023 年 12 月 31 日，专项债券资金没有全部拨付。

本项目编制了还本付息计划，相关专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理；债券资金按照规定用于本项目建设，支付进度较实际工程进度相对滞后，截至 2023 年 12 月 31 日，债券资金累计支出 3,537.38 万元，债券资金执行率 48.25%。项目支出账目清晰，能够真实客观反映项目收支。本项得分 6.90 分。

2. 组织实施（满分 13.00 分，评价得 10.00 分）

项目单位制定了《财务管理制度》《四川天盈实业有限责任公司关于印发〈工程部管理制度〉〈零星工程管理制度〉〈建设项目办证工作管理制度〉〈工程变更管理办法〉的通知》（川天盈发〔2022〕13 号）、《四川天盈实业有限责任公司关于印发〈四川天盈实业有限责任公司建设项目结算审核管理办法〉的通知》等制度，相关制度较为完善。

为实现项目管理，建设单位严格执行《中华人民共和国建筑法》《四川省人民政府办公厅印发关于加快城镇基础设施建设实施意见的通知》（川办发〔2014〕29 号）、《遂宁市高新技术产业园区控制性详细规划》《建设工程工程量清单计价规范（GB50500-2013）》《四川省建设工程工程量清单计价定额》等制度，有效实施，项目单位财务管理制度较为健全，能够得到有效执行，相关项目调整及支出调整手续完备；项目合同书、质量报告、技术鉴定等资料齐全并及时

归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。依据《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）第十二条和第十五条的规定：项目单位应当建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门，提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期实现。年度预算执行终了，项目单位要自主开展绩效自评，评价结果报送主管部门和本级财政部门。项目实施单位对于项目执行过程中绩效管理工作不到位，未开展项目绩效中期监控，未对专项债资金支出做绩效自评，未做工作总结。本项得分 10.00 分。

综上所述，项目过程部分满分 25.00 分，评价得分 16.90 分。

（三）项目产出情况

1. 产出数量（满分 12.00 分，评价得分 12.00 分）

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）总占地面积约 150 亩，建筑总面积约 16.2 万平方米，主要新建标准厂房总建筑面积约 14 万平方米，仓库约 1 万平方米及配套建设园区道路、停车场、管网管线及其他相关附属工程。建设期 3 年，2023 年 5 月开工，到 2023 年 12 月 31 日止，《遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）一标准厂房二期第 1 期进度审核报告》显示工程进度完成合同工程量 40%，经评价组实地观察，共计 11 号楼，1 号、2 号、3 号楼已交付邦普刀具企业投入使用；4 号 6 号

8号10号11号楼主体完成，室内装修正在进行，5号7号9号主体在建。本项得分12.00分。





2. 产出质量（满分 6.00 分，评价得分 6.00 分）

截至评价日，本项目实施过程中未发生工程质量问题，工程进度经过建设单位、监理单位、施工单位三方确认。完成工程相关验收工作将与整体项目完成后同步进行，相关工程质量及达标情况目前无法获悉。本项得分 6.00 分。

3. 产出时效（满分 6.00 分，评价得分 4.00 分）

2023 年度预算计划在 2023 年 3 月取得开工许可证并按时开工，实际开工令在 2023 年 5 月 6 日取得，达到开工条件，超过了原预算开工时效。截至目前来看，2023 年实际产出数量为合同工程量的 40%，整体工程进度与规划工程有所提前，未见工程延误情况，也无项目延期风险，项目产出时效情况良好。本项得分 4.00 分。

4. 产出成本（满分 6.00 分，评价得分 6.00 分）

截至评价日，项目处于建设期，未实施完工结算审计。

根据项目投资计划及已完成项目实际投资情况判断项目投资控制在计划投资总额内。如项目（二期）收益与融资自求平衡专项债券实施方案中勘察费预算 267.78 万元，实际合同为 239.76 万元。根据目前已发生工程量占比总工程量对比目前支出资金来看，项目实际成本未超出计划成本，预计项目未来总支出不会高于计划总投资数，总体成本能够得到控制，但是最终实际成本节约率的表现要看最终实际工程决算数据。本项得分 6.00 分。

综上所述，项目产出部分满分 30.00 分，评价得分 28.00 分。

（四）项目效益情况

1. 社会效益（满分 10.00 分，评价得分 10.00 分）

本项目的建设，将优化高新区的投资环境，吸引社会投资，增加了就业机会，缓解当地就业压力。完善当地基础设施，加快城市建设的步伐。项目建设期，本地建筑施工劳动者可以参与工程建设当中，增加当地就业机会。本项得分 10.00 分。

2. 经济效益（满分 10.00 分，评价得分 10.00 分）

该项目的建设期间，开发商、材料承销商、施工方从中受益，带来石材加工企业、水泥生产企业、运输企业、市政施工企业增加收入，周边参与建筑施工的劳动者，增加收入，间接拉动地方经济，产业园内的企业活动促进了当地经济的增长，增加了政府税收收入，为地方财政提供了重要支撑。本项得分 10.00 分。

3. 可持续性（满分 10.00 分，评价得分 10.00 分）

（1）产业集聚与规模效应

产业园通过吸引和集聚相关企业，形成产业链上下游的紧密合作，提高资源利用效率，降低成本，实现规模效应。

（2）创新与产业升级

产业园作为创新高地，吸引高新技术企业和研发机构入驻，推动技术创新和产业升级，提升区域竞争力。

通过产业集聚效应、经济增长与税收贡献、投资回报与盈利能力等经济措施，以及就业与人才吸引、基础设施与公共服务、社区融合与和谐等社会措施，本项目产业园将在经济、社会、文化等全方面、多层次实现可持续发展。本项得分 10.00 分。

综上所述，项目效益部分满分 30.00 分，评价得分 30.00 分。

五、存在的问题和建议

（一）存在的问题

1. 绩效目标设置不合理

2023 年度绩效目标设定没有明确当年计划完成的具体工程量，绩效目标设定没有细化量化。产出指标的个别三级指标考核值设置不合理，项目建设总成本，考核值为“ $\geq 41,800.00$ 万元”，“ \geq ”不符合财政部要求预算单位厉行节约、习惯过紧日子的政策方针。

2. 债券资金到位及管理

本项目 2023 年新增专项债券 6,900.00 万元，根据《遂

宁市财政局关于拨付 2023 年提前批（第四次）新增地方政府专项债券资金的通知》（遂财债〔2023〕14 号），于 2023 年 5 月 11 日下达，遂宁高新区财政金融局于 2023 年 7 月 18 日下达用途变更专项债券资金 3,000.00 万元，用于本项目工程建设。遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）项目 2023 年共计专项债券资金 9,900.00 万元，实际到位 7,330.75 万元，到位率 74.05%，截至 2023 年 12 月 31 日，专项债券资金没有全部拨付。

专项债券资金执行进度不高，截至 2023 年 12 月 31 日，专项债资金累计发生支出 3,537.38 万元，资金结余 3,793.37 万元。执行率 48.25%。

3. 绩效管理

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）建设单位遂宁天擎工程项目管理有限公司绩效管理理念有待强化。项目绩效管理机制不健全：监督机制缺失，未对项目实施进程做绩效中期监控。项目资金使用完成后，遂宁天擎工程项目管理有限公司未及时开展绩效自评工作，未做自评报告，导致无法准确了解项目实际情况，影响后续决策和改进。

（二）有关建议

1. 加强绩效管理宣传和培训

提高全员对绩效管理的认识和重视程度。完善绩效管理机制，建立健全的监督机制和反馈机制。合理设置绩效指标，确保绩效指标全面、客观、量化。建立监控机制：明确监控

的主体、对象、内容、方式和频率，建立全面的绩效过程监控机制。定期评估和调整：定期对预算执行情况进行评估和分析，根据评估结果及时调整预算目标和计划，确保预算执行的有效性和合理性。

2. 及时拨付专项债券资金，确保项目正常推进

建议项目单位加大对专项债券项目的监管力度，及时拨付专项债券资金，加快债券资金执行进度，提高资金使用效率，避免资金闲置，并建立完善的专项债券项目管理机制，以确保项目的顺利实施。

3. 建立项目台账，规范项目管理

建议项目主管部门和实施单位对项目的实施过程、后期运营加强管理和监控，加强项目过程管理，强化责任意识，追踪项目进度，明晰资金支出，强化绩效管理意识，突出结果导向和产出效益，发挥专项债券资金的投资效果。

4. 推进施工进度，保障项目早日运营

建议遂宁天擎工程项目管理有限公司进一步明确项目实施计划，压实部门责任，强化项目管理和监管责任。加快项目建设进度，形成实物工作量，在确保工程质量、资金安全的前提下，依法合规加快项目建设进度，避免专项债券资金闲置浪费。落实项目完工，尽早投入运营，产生收益，保障专项债券正常还本付息。

六、其他需要说明的问题

本次绩效评价工作基于项目单位的资料及沟通情况开展，项目资料的完整性和真实性由项目单位负责。评价报告

在综合了解相关政策文件、项目实施内容与预算编制等的基础上，结合项目单位提供的项目资料，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等四方面进行逐一评价。评价报告仅适用涉及遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年项目专项债券支出的工作内容，超过此范围的内容不作为评价的范围，评价结果仅作为遂宁高新区财政金融局对遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年度专项债券项目资金绩效评价及结果应用使用，未经许可其他单位和个人不得用作其他用途。

七、相关附件

附件：遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023 年度专项债券项目资金绩效评价评分表

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023年度专项债券项目资金绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值/指标说明	评分标准	得分
决策 (15分)	项目立项 (10分)	依据充分性 (6分)	1. 项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	本项满分6分，共计8个子评价项。 每满足一项得0.75分，反之扣0.75分。根据实际情况综合评分。	6.00
			2. 项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；		
			3. 项目符合专项债券支持领域和方向；		
			4. 项目提供的产品和服务针对所在区域经济发展的实际问题和需求；		
			5. 偿债来源明确；		
			6. 偿还机制健全；		
			7. 偿债计划合理；		
			8. 风险处置机制健全。		
	程序规范性 (4分)		1. 项目按要求完成立项批复（项目建议书、可研、资金申请报告）；	本项满分4分，共计4个子评价项。每满足一项得1分，反之扣1分。	4.00
			2. 项目按要求取得勘察、设计、用地、环评、开工许可等行业主管部门审批意见；		
			3. 项目编制“一案两书”；		
			4. 新增项目按照要求进行事前绩效评估。		
	绩效目标 (3分)	绩效目标合理性 (1分)	1. 绩效目标设定依据充分	本项满分1分。每满足一项得0.5分，反之扣1分。	1.00
			2. 评价目标符合客观实际。		
		绩效指标明确性 (2分)	1. 绩效指标明确；	本项满分2分。每满足一项得0.5分，反之扣1分。	1.00
			2. 绩效指标细化；		
			3. 绩效指标量化；		
			4. 绩效指标可衡量。		
	资金投入 (2分)	资金投入合理性 (2分)	项目申请专项债券额度与实际需要匹配。	本项满分2分。根据实际情况综合评分。	2.00
		专项债券资金到位率 (2分)	资金到位率=实际到位资金/计划到位资金×100%	本项满分2分。资金到位率100%的2分；在90%（含）-100%得1分；80%（含）-90%得0.5分；80%以下得0分。	0.00
		专项债券资金执行率 (2分)	资金支出率=实际支出资金/实际到位资金×100%	本项满分2分。在90%（含）-100%得2分；80%（含）-90%得1分；80%以下得0.5分。	0.50
			1. 专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理；		

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023年度专项债券项目资金绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值/指标说明	评分标准	得分
管理 (25分)	资金管理 (12分)	资金使用合规性 (8分)	2. 专项债券期限与项目期限匹配；	本项满分8分，共计10个子评价项。每满足一项得0.8分，反之扣0.8分。	6.40
			3. 债券资金按规定用途使用；		
			4. 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配；		
			5. 存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；		
			6. 项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配；		
			7. 专项债券项目信息及时、完整的进行公开；		
			8. 项目收入、成本及预期收益的合理性；		
			9. 专项债券本息偿还按计划执行；		
			10. 专账核算。		
	组织实施 (13分)	管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度健全。	本项满分3分，根据实际情况综合评分。	3.00
		制度执行有效性 (10分)	1. 项目组织实施机制健全、责任分工明确；	本项满分10分，共计10个子评价项。每满足一项得1分，反之扣1分。	7.00
			2. 履行采购程序，采购程序规范；		
			3. 项目合同管理规范、合同要素完整，是否存在大额合同（合同标的额≥50万）未签订的情况；		
			4. 项目管理与过程监督制度落实到位；		
			5. 项目建设程序规范，相应建设审批程序完备；		
			6. 项目竣工验收程序规范，开展四方验收，验收文件完整规范；		
			7. 工程档案管理编制完整；		
			8. 项目工作总结情况；		
			9. 项目自评情况；		
			10. 信息系统管理使用情况。		
	产出数量 (12分)	建成仓库（4分）	完成当年计划目标量，根据三年建设期，完成率不低于20%	本项满分4分。完成率超过20%，得4分。	4.00
		建成标准厂房（4分）	完成当年计划目标量，根据三年建设期，完成率不低于20%	本项满分4分。完成率超过20%，得4分。	4.00

遂宁高新区电子产业园区及配套基础设施建设项目（二期）2023年度专项债券项目资金绩效评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值/指标说明	评分标准	得分
产出 (30分)		建成配套园区道路（4分）	完成当年计划目标量，根据三年建设期，完成率不低于20%	本项满分4分。完成率超过20%，得4分。	4.00
	产出质量 （6分）	质量达标率（6分）	质量达标率=质量达标产出数/实际产出数×100%。	本项满分6分，根据实际情况综合评分。	6.00
	产出时效 （6分）	按时取得项目开工许可证（2分）	不晚于2023年3月	本项满分2分。不晚于2023年3月，得1分，否则不得分。	0.00
		工程进度时效（4分）	在2023年12月31日前完成2023年建设进度目标任务	本项满分4分。根据实际情况综合评分。	4.00
	产出成本 （6分）	产出成本（6分）	成本节约率=（计划成本-实际成本）/计划成本×100%。	本项满分6分。成本节约率率为负数不得分；成本节约率在0%得1分；在0%-5%（含）得3分；在5%-10%（含）得5分；在10%以上得6分。	6.00
效益 (30分)	效益指标 （30分）	社会效益（10分）	评价项目建成后产生的社会效益，对所在区域新增就业数量，消除贫困情况，维护社会稳定情况和获得社会荣誉等。项目是否存在重大诉讼、公众舆情与群体性事件等。	该项分值10分。根据实际情况评分	10.00
		经济效益（10分）	评价项目所在地对产业带动及区域经济影响。评价项目建成后对产业的撬动作用，对所在区域的政府财政收入增加情况，项目运营期的缴税纳税情况，项目带动社会有效投资情况等。	该项分值10分。根据实际情况评分	10.00
		可持续影响（10分）	评价项目实施带来的持续影响，项目相关产出带来影响的可持续期限，项目是否可以持续发挥作用	该项分值10分。根据实际情况评分	10.00
总分		100分			88.90

综合评分为90分（含）以上的为“优”，80分（含）至90分的为“良”，60分（含）至80分的为“中”，60分以下的为“差”