

遂宁市自然资源和规划局高新技术产业园区分局 2023 年遂宁高新区（遂宁西）高速公路出入口黄龙路景观及站房设计项目绩效评价报告

评价机构：成都金财企服企业管理有限公司
评价日期：2024 年 8 月

目 录

一、基本情况	2
(一) 项目概况	2
(二) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的、对象和范围	5
(二) 绩效评价依据、原则、评价方法和指标体系	6
(三) 本次绩效评价的程序	9
三、综合评价情况及评价结论	12
四、绩效指标分析情况	13
(一) 决策管理情况	13
(二) 项目购买与监管	14
(三) 组织管理	16
(四) 项目绩效	16
五、存在的问题和建议	19
(一) 存在的问题	19
(二) 有关建议	20
六、其他需要说明的问题	21
七、附件	21

遂宁市自然资源和规划局高新技术产业园区分局遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目 绩效评价报告

为贯彻落实《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）和《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于深入实施预算绩效管理的通知》（川委厅〔74〕5号）文件精神，推进实施预算绩效管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《四川省财政厅关于印发〈四川省省级项目支出绩效管理办法〉的通知》（川财绩〔2019〕14号）和《遂宁高新区财政金融局关于开展2024年部门、政策和项目支出重点绩效评价工作的通知》（遂高管财发〔2024〕9号）等文件要求，由遂宁高新区财政金融局组织和领导，成都金财企服企业管理有限公司接受委托并组建绩效评价组，对遂宁市自然资源和规划局高新技术产业园区分局（以下简称“遂宁市自规局高新区分局”）组织实施的遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目进行绩效评价。经过资料评审、现场查看和综合分析评价，形成本次绩效评价报告，现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

遂宁高新区黄龙路，位于遂宁城区西部入口处，肩负着展示遂宁城市形象及高新区风貌的重要使命。基于遂宁建设高品质城市道路的发展目标，考虑到黄龙路道路长度较短、主要交通流量为车辆通行的特点，设计范围涵盖了黄龙路至中环线两侧的绿化区域，总长度约为650米。北侧绿化区域包括山体治理和弃土场环境整治，而南侧则涉及中烟外河道的治理工作，总面积约300亩。作为城市门户空间上的关键风貌展示廊道，依据遂宁市委市政府提出的“筑三城、兴三都、升腾成渝之星”的战略规划，通过整合优势资源，旨在打造一条具有优质形象体验的城市风光带。此举将显著提升城市品质，优化城市发展空间，强化土地利用效率，为提升遂宁城市能级贡献高新力量。

2. 主要内容及实施情况

（1）项目主要内容

遂宁高新区（遂宁西）高速公路出入口黄龙路景观及站房设计方案。项目设计范围主要包括遂资眉高速出入口，黄龙路、中环线和健坤片区，规划设计面积约72.5公顷（约1088.5亩）。

（2）项目实施情况

本项目由遂宁市自规局高新区分局牵头组织实施，指导设计单位形成成果并审查后报遂宁市自规局高新区分局研

究，后按程序报高新区管委会分管领导、主要领导审定，最终形成成果报遂宁市专委会、遂宁市规委会审查。项目为技术服务类，在实施过程中，严格按照招投标、政府采购、公示公告等相关法律法规制度执行。

通过前期询价和组织相关部门召开定价会议的方式，确定了设计任务的预算。预算金额121.00万元处于合理范围之内。《遂宁高新区（遂宁西）高速公路出入口黄龙路景观及站房设计方案》的竞争性磋商采购公告已于2021年11月29日在四川政府采购网发布（采购编号：510901202100359），邀请供应商参与采购活动。磋商文件由三家单位获取，委托代理机构负责主持招标工作。经过磋商小组与供应商的磋商和评审，依据政府采购的相关规定和竞争性磋商文件的要求，最终确定华诚博远工程技术集团有限公司为该项目的成交单位，成交金额为118.00万元。

按照《遂宁市人民政府关于研究遂宁市主城区高速公路出入口城市形象提升有关工作的纪要》要求及管委会工作安排，高新区自然资源和规划局作为规划行业主管部门，经报高新区党政办公会同意，于2022年启动项目编制招标工作。项目预算费用为121.00万元，后经招标确定最终合同金额为118.00万元。项目实施全过程均由管委会审查把关，由遂宁市自规局高新区分局牵头实施，确保技术服务单位高质高效编制形成成果。

3. 资金投入

按照综合预算的原则，遂宁高新区应急分局所有收入和

支出均纳入部门预算管理。2023年度遂宁自规局高新区分局遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目预算为118.00万元。

遂宁高新区财政金融局下达遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计资金 59.00 万元，资金到位率 50.00%，因项目尚未完成最终审定和备案，暂未支付合同金额的剩余 50%，即 59.00 万元。

4. 资金使用情况

2023年度遂宁自规局高新区分局预算资金为59.00万元，用于遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计服务费用2023年2月17日支付华诚博远工程技术集团有限公司29.00万元，四川观晟建筑设计有限公司房支付30.00万元，2023年度共计使用设计服务费59.00万元，资金使用率为100.00%。资金使用严格按照预算执行，无违规使用现象。

（二）项目绩效目标

2023年完成涉及遂宁高新区（遂宁西）高速公路出入口黄龙路景观及站房设计方案。项目设计范围主要包括遂资眉高速出入口，黄龙路、中环线和健坤片区，规划设计面积约72.5公顷（约1088.5亩）。

全面贯彻落实筑“三城”兴“三都”，加速升腾“成渝之星”发展目标，聚焦“建设现代物流枢纽引领区、川渝毗邻地区高新产业集聚区”目标定位 $\geq 97.00\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

根据项目绩效目标，运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对遂宁自规局高新分局2023年遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目资金支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。通过绩效评价，有效贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，加强对项目资金监督，规范项目资金的使用，提高项目资金使用效益，不断强化绩效结果应用。通过对项目资金事后监督和评价工作，不断发现问题，总结经验，优化方法，提高资金使用的安全性、规范性和有效性。

2. 绩效评价对象

遂宁市自然资源和规划局高新技术产业园区分局遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计方案金额为118.00万元。

3. 绩效评价范围

本次绩效评价范围包括：一是决策管理情况（包括决策依据、决策程序、购买的必要性和目标内容）；二是项目购买与监管（包括管理制度、购买需求、测算依据、购买程序的规范性、服务合同；资金拨付、项目监管）；三是项目实施（包括组织管理、过程控制）；四是项目绩效（包括服务产出、服务效果、满意度）。

（二）绩效评价依据、原则、评价方法和指标体系

1. 绩效评价依据

本次绩效评价工作依据绩效评价相关法规、规章制度和城市规划设计服务工作相关法律法规、规章制度，相关行业标准及专项规范等具体如下：

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（3）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于深入实施预算绩效管理的通知》（川委厅〔2022〕5号）；

（5）《遂宁市人民政府印发〈关于进一步深化预算管理制度改革的贯彻意见〉的通知》（遂府函〔2022〕119号）；

（6）《遂宁市人民政府关于研究遂宁市主城区高速公路出入口城市形象提升有关工作的纪要》（遂府阅〔2021〕38号）；

（7）其他有关政策文件。

2. 绩效评价原则

本次绩效评估遵循客观公正、科学规范、绩效相关、公开透明的原则，综合运用全面评估与重点评估相结合，以及现场评估与非现场评估互为补充的方式，对政府采购服务项目进行了综合评估。在评估过程中，依据被评估单位的实际情况，通过听取情况汇报、收集并核实相关资料、实地考察

调查、综合分析等一系列工作流程，在全面了解政府购买服务的基础上，形成了评估结论。

3. 评价方法

为客观、全面反映评价结果，根据项目特点，本次绩效评价工作拟采用（但不限于）以下评价方法：

（1）成本效益分析法。是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）最低成本法。是指对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

4. 评价指标体系

（1）本次评价指标的构建思路

本次绩效评价对象遂宁自规局高新分局 2023 年遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目，针对绩效指标体系建立是本次绩效评价的一个关键部分，在确定绩效评价指标方面，我们主要考虑到两个重点：一是设置合理的绩效指标，绩效指标要能够准确清晰地反映采购资金使用效益，需尽量设置为可衡量、可考核的清晰明确的指

标，指标值需具有约束力；二是绩效指标体系要综合科学合理地考虑项目采购程序及资金效益，从采购计划到执行、项目验收、政策合规的各项细化指标，全面考核不留死角，三是项目效益指标要评价综合效益实现情况项目的实施有助于提升园区风貌，塑造良好的对外展示窗，具有较高的社会经济效益。可持续效益上持续完善，遂宁西高速路出入口沿线风貌得到提升塑造了高新特色的城市风貌形象特征。

（2）指标体系

根据《遂宁市人民政府关于研究遂宁市主城区高速公路出入口城市形象提升有关工作的纪要》（遂府阅〔2021〕38号）要求，结合项目内容和资金特点，绩效评价组在与专家组充分沟通的基础上，拟定本次绩效评价指标体系。本绩效评价指标体系设决策、过程、产出和效益及加减分项4个一级指标、9个二级指标、22个三级指标，指标体如下。

遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目绩效评价指标体系

评价对象	一级指标	二级指标	三级指标	分值
购买主体	决策管理（10分）	项目决策	决策依据	2.00
			决策程序	1.00
			购买的必要性	2.00
		绩效目标	目标内容	5.00
	项目购买与监管（20分）	项目管理	管理制度	3.00
			购买需求	3.00
			测算依据	3.00
			购买程序的规范性	3.00
			服务合同	3.00
		资金管理	资金拨付	2.00
		项目监管	监管执行	3.00
承接	组织管理（10分）	项目实施	组织管理	5.00

主体			过程控制	5.00
	项目绩效（60分）	服务产出	服务数量	5.00
			服务时效	5.00
			服务质量	5.00
			服务成本	5.00
		服务效果	专业性效果	10.00
			适用性效果	10.00
			应用性效果	10.00
		满意度	服务对象、购买主体 满意度	10.00
	合计			100.00

（3）评价等级

绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为90.00分（含）以上的为“优”，80.00分（含）至90分的为“良”，60.00分（含）至80.00分的为“中”，60.00分以下的为“差”。

（三）本次绩效评价的程序

1. 进驻单位，初步沟通

绩效评价工作组根据委托方的指示，进驻被评价单位，参与现场评价工作会议。评价组听取了遂宁市自然资源和规划局高新区分局关于遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目的目标设定、完成情况、项目组织管理制度的建立与执行情况、预算支出的执行情况、财务管理状况以及预算支出执行所产生的效益效果等方面的介绍。通过初步了解，评价组掌握了遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目的整体进展情况，并根据实际情况，制定了具体的评价工作方案。

2. 收集资料，复核分析

查阅被评估单位提供的财务资料，核实其真实性。包括：财务报表与总账、明细账核对，明细账和记账凭证核对，记账凭证和后附附件的核对，检查账务处理的合规性；检查政策收支数据，与财务资料比对复核，核实资金下达与资金拨付手续，核实项目公示信息；检查遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目各项管理制度设置的完善性和合理性，落实制度的实际运行状况；检查各项收支审批程序、核实资金是否按来源和预算用途规范管理和运用；检查遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目进度和政策落实资料，核实遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目的数量、质量及政策效果情况。

3. 发放调查问卷

对项目实施满意度情况进行调查，对具有明确受益对象的评价项目，根据需要收集的评价数据设置调查表并认真做好调查表的发放与回收工作。对回收有效问卷进行科学统计分析，并通过统计结果分析原因，评价其对项目绩效成果的影响程度。

4. 综合分析，客观评价

根据对遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目核实的情况，独立、客观、公正地开展现场评价工作，对提供的材料及自评报告，结合现场评价情况进行综合分析重点逐项分析评价遂宁高新区（遂宁西）高速

路口出入口黄龙路景观及站房设计项目目标设置情况；决策管理情况；项目购买与监管情况；项目实施情况、项目绩效情况；项目资金使用绩效情况。对各项指标对比分析和归纳总结，初步形成项目综合评价。

5. 沟通说明，现场评分

针对分析、评价中发现的情况与被评价单位沟通。评价组对各项评价指标进行分析讨论，经反复分析、研究，按预先设计的评价指标体系进行现场评价打分。

6. 绩效评价报告

(1) 撰写绩效评价报告

绩效评价报告的具体格式由财政部门统一制定，绩效评价人员按照规定的文本格式和协议要求撰写绩效评价报告，做到依据充分、数据真实、内容完整、客观公正、结论明确、建议可行。

(2) 绩效评价报告征求意见

绩效评价报告初稿完成后，由财政部门牵头，出具绩效评价报告征求意见稿，征求被评价单位的意见，根据反馈的有效意见对评价报告进行修改。如对评价报告存在意见分歧，经协商仍不能取得一致的，绩效评价组在出具正式绩效评价报告时须同时提交被评价单位的不同意见。

(3) 提交绩效评价报告

出具遂宁市自然资源和规划局高新技术产业园区分局遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

通过对资料查阅、分析和现场调研及综合分析，通过对遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目的符合中央、省、市、区决策部署；符合当前经济社会发展需求；属于城市规划服务范畴；与遂宁自规局高新区分局职能职责相匹配，项目设计规划方案于遂宁市自规局职责范围，决策程序合规，证明资料齐全，项目方案设计已通过遂宁市专委会审查、遂宁市规委会审议并报遂宁市自然资源和规划局备案。但在监管执行过程方面仍存在一些问题，有待加强。项目绩效目标与购买服务的内容相关联，总体能够做到科学合理设置，能达到细化量化、可衡量的标准，基本满足绩效管理要求。资金指标已下达 59.00 万元，下达的资金 59.00 万元按规定全部支付给中标单位。但因项目尚未完成最终审定和备案，暂未支付合同金额的剩余 50.00%，即 59.00 万元。项目资金的使用总体符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。因黄龙路纳入全市示范道路建设，现设计方案中已取消黄龙路相关设计内容，由华诚博远工程技术集团有限公司进行专门设计。本项目于 2023 年 5 月 24 日通过第九次市专委会审查，目前已修改完善，但社会、经济效益和生态效益等相关的指标依据的资料不完整。

经绩效评价组从项目的决策管理、购买与监管、组织管理、项目绩效指标四方面进行综合评议，本项目绩效评价综合评分为 74.64 分，综合绩效评定结论为“中”。

综合评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
决策管理	10.00	10.00	100.00%
项目购买与监管	20.00	18.00	90.00%
组织管理	10.00	9.00	90.00%
项目绩效	60.00	37.64	62.73%
合计	100.00	74.64	74.64%

四、绩效指标分析情况

（一）决策管理情况

1. 项目依据（满分5.00分，评价得分5.00分）

根据《遂宁市人民政府关于研究遂宁市主城区高速公路出入口城市形象提升有关工作的纪要》的规定及管委会的工作部署，遂宁自规局高新区分局作为规划行业的主管部门，在取得高新区党政办公会的批准后，基于遂宁市建设高品质城市道路的发展需求，针对城市规划与设计服务领域，遂宁自规高新区分局已将购买资格响应文件纳入政府采购项目计划并完成备案。项目预算经由本单位责任项目经办人员进行前期询价，并通过部门召开的定价会议确定。于2022年启动项目编制招标工作项目完成后，将有助于实现遂宁高新区“科技高新”的总体定位。本项得5.00分。

2. 绩效目标（满分5.00分，评价得分5.00分）

项目绩效目标设置清晰、明确，比如数量指标项目设计范围主要包括遂资眉高速出入口，黄龙路、中环线和健坤片

区，规划设计面积约72.5公顷（约1088.5亩）。

质量指标为全面贯彻落实筑“三城”兴“三都”，加速升腾“成渝之星”发展目标，聚焦“建设现代物流枢纽引领区、川渝毗邻地区高新产业集聚区”目标定位 $\geq 98\%$ 。

时效指标设置出具设计方案及时率 $\geq 98\%$ ，因黄龙路纳入全市示范道路建设，现设计方案中已取消黄龙路相关设计内容目前项目设计成果已修改完善中，未能及时出具设计方案。本项得5.00分。

综上所述，决策管理部分满分10.00分，评价得分10.00分。

（二）项目购买与监管

1. 项目管理（满分 15.00 分，评价得分 15.00 分）

为规范各个业务环节的管理，参照《遂宁高新区党政办公室关于印发〈机关财务管理制度（试行）〉的通知》（遂高办〔2021〕269号）、《遂宁高新区财政性资金使用管理暂行办法（试行）》的通知（遂高办〔2021〕270号）、《遂宁市自然资源和规划局高新技术产业园区分局政府采购内部控制管理制度》《遂宁市建设项目设计方案审度管理规定》（遂规发〔2015〕12号）等相关文件。

遂宁西高速出入口收费站，打造高新科技之门，助力实现“科技高新”的遂宁高新区总体定位，中标后立即实施项目。购买需求明确完整、合规。项目预算根据设计任务内容由遂宁市自规局高新分局负责该项目的经办人员前期询价和召集部门召开定价会方式确定；该项目以询价最低价为预

算金额 121.00 万元，经过认真测算比较在合理区间，遂宁高新区（遂宁西）高速公路出入口黄龙路景观及站房设计方案竞争性磋商采购公告于 2021 年 11 月 29 日在四川政府采购网发布（采购编号：510901202100359）邀请供应商参加采购活动，获取磋商文件的供应商有三家单位，由代理机构主持招标。经磋商小组与供应商磋商、评审后，根据政府采购相关规定和竞争性磋商文件要求，确定项目成交单位并出具确认函。购买程序规范。并签订技术服务合同金额为 118.00 万元，并签订技术服务合同，合同内容规范、合理、公平、完备、详实，合同内容约定了项目实施后应实现的绩效目标，约定履约验收标准，履约验收结果与资金支付挂钩。本项得分 15.00 分。

2. 资金管理（满分 2.00 分，评价得分 1.00 分）

遂宁高新区自规局建立健全资金管理制度，实行专款专用，确保资金安全。加强资金监管，定期进行财务审计，确保资金使用合规、高效。项目资金支付进度按照合同签订后 7 个工作日内支付第一笔资金，超过 30 日支付资金。有拖欠资金现象。因本项目尚未完成最终审定和备案，暂未支付合同金额的剩余 50.00%，即 59.00 万元。本项得 1.00 分。

3. 项目监管（满分 3.00 分，评价得分 2.00 分）

在项目执行过程中，对承担主体所提供的服务数量、质量情况进行监管，实施全过程均由管委会审查把关，由于项目因需重新设计，新的设计方案通过市专业委员会的第九次审查，目前正处于修改与完善阶段。然而，项目监管的相关

记录存在缺失，未能满足规定要求履约验收。本项得 2.00 分。

综上所述，项目购买与监管部分满分 20 分，评价得分 18.00 分。

（三）组织管理

1. 项目实施（满分 10.00 分，评价得分 9.00 分）

本项目承接主体是华诚博远工程技术集团有限公司是一家集工程咨询、设计、施工、监理、项目管理于一体的综合性集团公司。具有建筑行业甲级资质，城乡规划编制甲级资质、风景园林工程设计专项甲级资质、市政行业乙级资质等多项重要资质。承接主体能及时响应遂宁市自规局高新区分局要求，成立项目领导小组，明确职责分工，确保项目顺利推进成立项目领导小组，制定项目管理制度，加强项目过程监管，确保服务质量按照项目规划，分阶段实施，确保服务提供及时、有效加强与服务提供方的沟通协调，及时解决项目实施过程中遇到的问题。项目实施过程中，因本项目重新设计存在实际痕迹管理、档案资料不规范不齐备。本项得分 9.00 分。

综上所述，组织管理部分满分 10 分，评价得分 9.00 分。

（四）项目绩效

1. 服务产出

（1）服务数量（满分 5.00 分，评价得分 5.00 分）

已完成遂资眉高速出入口，黄龙路、中环线和健坤片区，规划设计面积约72.5公顷（约1088.5亩）站房设计规划方案。

方案已交专委会评审。本项得5.00分。

(2) 服务时效 (满分 5.00 分, 评价得分 5.00 分)

年初制定的目标是设计方案的及时出具率需达到或超过98%。根据合同规定, 设计方案在提交并得到发包人确认备案后, 项目设计成果已通过第九次市专委会的审查。目前, 该设计方案已修改完善。本次服务按照规定期限完成, 服务时效结果完成情况较好。本项得5.00分。

(3) 服务质量 (满分 5.00 分, 评价得分 5.00 分)

主要反映承接主体提供服务品质情况, 因黄龙路纳入全市示范道路建设, 最新要求已取消黄龙路相关设计内容, 本项设计已经无法满足新的规划要求。新的设计目前正处于修改与完善阶段。故本次设计工作质量达标与否已经失去绩效考核的意义, 其原因亦非服务方主观错误和失误或者执业水平导致。所以本项分数得5分。

(4) 服务成本 (满分 5.00 分, 评价得分 1.00 分)

通过前期询价和组织相关部门召开定价会议的方式, 确定了设计任务的预算; 项目预算以询价中最低报价为准, 本项目的市场摸底价为121.00万元, 公开招标后确定合同设计服务费118.00万元, 根据招标结果核算资金节约率为2.5%。资金成本达到一定的节约性。本项得1.00分。

2. 服务效果

(1) 专业性效果 (满分 10.00 分, 评价得分 10.00 分)

遂宁西高速出入口收费站, 打造高新科技之门, 助力实现“科技高新”的遂宁高新区总体定位。黄龙路的纳入示范

道路建设，是在全市范围内进行的。这表明设计团队在设计方案时，已经充分顾及了道路建设的专业需求和标准，展现了其高度的专业素养。在设计过程中，团队进行了深入的专业讨论和方案修订，以确保设计方案的专业性和科学性。本次设计工作，设计内容专业、设计成果总体达到专业领域水平。本项得10.00分。

（2）适用性效果（满分 10.00 分，评价得分 5.00 分）

因黄龙路被纳入全市示范道路建设项目，设计方案已进行重新设计。由于新方案与规划委员会审定的方案存在较大差异，未进行备案。主要原因是原设计方案的功能性无法满足重新设计方案的需求，导致原设计方案与新方案之间的适配性较低。本项得 5.00 分。

（3）应用性效果（满分 10.00 分，评价得分 0.00 分）

因黄龙路纳入全市示范道路建设，重新设计方案中已取消黄龙路相关设计内容，并对其进行了全面的重新设计。经过深入地分析和评估，原来的设计成果在实际应用中存在明显的局限性，缺乏实际操作的可行性，失去设计原本的应用价值。这些设计成果无法在后续工程施工中得到有效应用实施，也无法带来预期的效果和效益。本项得 0.00 分。

3. 满意度（满分 10.00 分，评价得分 6.64 分）

本次绩效评价针对满意度指标，设计了满意度指标调查问卷。调查问卷采用无记名的形式，共计设计10个问题，问题内容涵盖了设计项目宣传活动、项目组织架构及实施流程、项目管理监督情况等相关法律法规、制度执行是否到位、

设计效果、沿线风貌得到提升、山体治理、环境整治、河道治理方面、设计理念功能多元与时俱进、显遂宁城市形象及高新区风貌等方面。本次调查主要针对规划设计地周边居民和城市规划设计工作人员两类群体，为保障调查的全面性和客观性，周边居民占比80.00%，工作人员占比20.00%。发放问卷30份，收回有效问卷30份，经过统计，综合满意度为78.20%。本项得6.64分。

综上所述，项目绩效部分满分60分，评价得分37.64分。

五、存在的问题和建议

（一）存在的问题

1. 项目监管力度存在不足

项目管理和监督管理制度不健全。在此项目过程中裕隆痕迹管理的资料不规范和齐备，由于项目方案已重新设计，后续方案与规委会审定的方案差异较大，项目已经暂缓，后期的监管执行无法完成，

资金拨付不及时，按照合同规定购买主体在合同签订后7个工作日内支付第一笔资金，但该笔资金超过30日支付。年初预算金额118.00万元。后经调整后59.00万元，下达资金59.00万元，已全部支付给中标方，因重新设计案尚未完成最终审定和备案，暂未支付合同金额的剩余50%，即59万元。

2. 项目绩效资料不完备

由于重新设计方案会增加相应的工作量，增加服务成本，不能在规定的时间内履约验收，服务质量达到标准设计

方案没有通过专委评审，方案有几处需要修正，签订合同金额118.00万元与根据招标结果核算资金121.00万元相比较资金节约率为2.5%，未达到设定的标准金额范围内。项目设计方案未完成目标因后续方案与规定会审定方案差异较大，经规划工作调度会议讨论，重新设计方案，无法履约验收，未能取得反映产出数量、质量、时效和成本等有关情况的证据资料，未能反映项目效果目标完成情况的有关资料。

3.绩效产出效果不佳

由于黄龙路纳入全市示范道路建设，重新设计方案中已取消黄龙路相关设计内容，并对其进行全面的重新设计。这就导致了原来的设计成果无法应用，从而失去其原本设计价值。这些设计成果无法在后续工程施工中得到有效应用和实施，也无法带来预期的效果和效益。本项目已经支付合同金额的50.00%，即59.00万元。相应资金支出带来的设计成果无法发挥预期的效益。客观上形成一定程度的资金的浪费和使用成果上的低效。

（二）有关建议

1.加强项目管理执行

建议遂宁自规局高新分局建立健全项目各项管理制度、管理办法，建立长效监督机制。对项目的采购、实施、配送验收、监管建立切实有效的管理机制，加强管理约束、强化责任落实、严格程序执行、规范档案管理、引入追责条款。加强项目管理，增强财政资金使用效益。

2. 建立健全监督机制

建立健全监管协调机制，加强信息共享和协同配合，形成监管合力；对监管部门和监管人员的工作进行全程监督，确保监管工作公正、透明、高效。形成全方位、多层次的监管体系，以有效提升监管效能和水平。

六、其他需要说明的问题

本次绩效评价工作基于项目单位的资料及沟通情况开展，项目资料的完整性和真实性由项目单位负责。评价报告在综合了解相关政策文件、项目实施内容与预算编制等的基础上，结合项目单位提供的项目资料，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等四方面进行逐一评价。评价报告仅适用遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计的工作内容，超过此范围的内容不作为评价的范围，评价结果仅作为遂宁高新区财政金融局对遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目绩效评价及结果应用使用，未经许可其他单位和个人不得用作其他用途。

七、附件

1.2023年遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目绩效评价指标评分表

2.遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计情况说明

2023年遂宁高新区（遂宁西）高速路口出入口黄龙路景观及站房设计项目绩效评价指标评分表

评价对象	一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价内容	评分标准	扣分原因	得分
购买主体	决策管理（10分）	项目决策（5分）	决策依据	2.00	实行购买的服务项目是否符合中央、省、市、区决策部署；符合当前经济社会发展需求；是否属于购买服务范畴；是否属于购买主体职能职责。	符合中央、省、市、区决策部署；符合当前经济社会发展需求；属于购买服务范畴；属于购买主体职能职责的得2分。一项不符合不得分。		2.00
			决策程序	1.00	项目是否经过集体决策、可行性论证等程序。	有集体决策、可行性论证等程序的得1分，否则不得分。		1.00
			购买的必要性	2.00	项目是否具有现实需求；是否有确定的服务对象和受益对象。	具有现实需求，有确定的服务对象和受益对象的得2分，否则不得分。		2.00
		绩效目标（5分）	目标内容	5.00	是否制定明确合理的服务绩效目标，比如服务数量、频次、质量及相关技术要求、质保措施、违约责任等。	绩效目标完整明确的得5分；欠完整明确的酌情得1-4分；没有不得分。		5.00
	项目购买与监管（20分）	项目管理（15分）	管理制度	3.00	购买主体是否建立购买服务绩效管理相关制度（包括购买服务项目、预算、财务、绩效、监督等管理及保障措施等）。	相关制度健全得3分；不够健全的酌情得0.5-2.5分（以0.5分的倍数打分）；没有制度不得分。		3.00
			购买需求	3.00	购买需求是否明确、完整、合规，公共服务项目是否征求服务对象的意见建议。	购买需求明确、完整、合规的得2分，存在不足的酌情得0.5-1.5分（以0.5分的倍数打分）；公共服务项目征求服务对象意见建议的得1分，否则不得分（不属于公共服务的项目不评价此内容，分值调整至“购买需求是否明确、完整、		3.00
			测算依据	3.00	项目预算金额是否经过市场价格摸底和认真测算比较、是否在合理区间。	项目预算金额经过市场价格摸底和认真测算比较且合理得3分；欠合理得0.5-2.5分（以0.5分的倍数打分）；未摸底和认真测算不得分。		3.00
			购买程序的规范性	3.00	选择承接主体是否按照竞争择优原则；若不具备竞争性购买条件的，通过直接委托等方式购买的理由是否合理充分；是否体现公平、公正的原则；购买程序是否符合购买服务相关要求。	选择承接主体未按照竞争择优原则，无理由通过直接委托等方式购买服务，不符合体现公平、公正原则的不得分；购买程序不符合购买服务相关要求，发现一处扣1分，直至扣完。		3.00
			服务合同	3.00	是否签订购买服务合同，合同内容是否规范、合理、公平、完备、详实，合同内容是否约定项目实施后应实现的绩效目标，是否约定履约验收标准，履约验收结果是否与资金支付挂钩。	服务合同规范、完备、详实得3分；欠规范酌情得0.5-2.5分（以0.5分的倍数打分）；无合同不得分。		3.00
		资金管理（2分）	资金拨付	2.00	资金拨付是否按照合同约定执行，有无提前拨付、超额拨付、拖欠资金等违规现象	有提前拨付、超额拨付、拖欠资金等问题，发现一处扣1分，直至扣完。	按照合同签订后7个工作日内支付第一笔资金，本笔资金超过30日支付资金	1.00
		项目监管（3分）	监管执行	3.00	购买主体是否在项目实施过程中对承接主体提供服务的数量、质量情况进行监管，发现问题是否及时纠正；是否按规定进行项目履约验收。	购买主体未按规、及时履行监管职责，发现一起扣1分，直至扣完。	设计方案重新设计没有完成履约验收	2.00

评价对象	一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价内容	评分标准	扣分原因	得分
承接主体	组织管理 （10分）	项目实施 （10分）	组织管理	5.00	承接主体是否具有提供服务的专门内设机构和人员；人数是否合理，分工是否明确；是否对服务人员进行培训，服务人员资格、资质是否符合要求，服务人员对服务内容质量流程等是否清楚掌握。	提供专门的内设机构和人员、人数合理、资格资质符合要求、分工明确、开展培训、服务人员业务熟练得5分（具体内容应结合项目实际确定）；欠缺一项内容的扣1分，直至扣完。没有发现问题，直接得5分。		5.00
			过程控制	5.00	承接主体对服务中出现的问题是否及时研究措施解决，对服务数量质量品质时效等是否实行痕迹管理，相关档案资料是否及时规范齐备。	及时响应购买主体要求、研究解决问题、实行痕迹管理、档案资料规范齐备等得5分；欠缺一项内容的扣1分，直至扣完；无措施无档案不得分。没有发现问题，直接得5分。	实际痕迹管理、档案管理资料不齐备	4.00
	项目绩效 （60分）	服务产出 （20分）	服务数量	5.00	主要反映为服务人次、服务频次等。	服务人次、服务频次达到或超过合同约定得5分；每低于5%则扣减1分，直至扣完。		5.00
			服务时效	5.00	主要反映承接主体提供服务单次时长、总时长、服务周期、服务准时率、服务延时率等。	服务时效达到或超过合同约定得5分；单次时效低于合同标准，每1次扣减1分，直至扣完。		5.00
			服务质量	5.00	主要反映承接主体提供服务品质情况，如服务合格率、优质率、不合格率、投诉率，以及服务水平、服务态度等。	提供服务达到合同约定得5分；出现服务不合格、服务标准不够、服务态度被投诉等影响服务品质情况，每出现一次扣1分，直至扣完。		5.00
			服务成本	5.00	与市场同类服务平均价格相比资金节约率；或在与平均价格相同或增长的情况下，承接主体提供服务数量或质量增长率与资金增长率对比情况。	节约率≥10%得5分；<10%至≥8%得4分；<8%至≥5%得3分；<5%至≥3%得2分；<3%至>0得1分；小于或等于0不得分。	根据招标结果核算资金节约率为2.5%	1.00
		服务效果 （30分）	专业性效果（10分）	10.00	主要关注技术或者服务成果的专业性情况，如设计要素全面、设计内容专业、设计成果符合专业领域水平，不存在专业层面错误或者瑕疵等。	实际效果达到专业性的标准得10分；其他情况根据实际赋分。		10.00
			适用性效果（10分）	10.00	主要关注技术或者服务成果的功能性是否能够适用于预定的项目或满足特定的需求。考核技术成果与项目实际需求特性之间的适配程度。	实际效果达到适用性的标准得10分；其他情况根据实际赋分。	因黄龙路纳入全市示范道路建设，原设计方案中已取消黄龙路相关设计内容，原来的设计方案不能适用于重新设计的方案的需求。	5.00
			应用性效果（10分）	10.00	主要关注服务成果或产品在实际应用中的可行性和价值，强调的是该技术或成果能否在实际生产建设过程中被建造出来并在实际应用中使用，以及在实际应用中能够带来的积极影响或效果。	实际效果符合应用性标准得10分；其他情况根据实际赋分。	原来的设计成果在实际应用中没有可行性和价值。	0.00
		满意度 （10分）	受益对象、服务对象、购买主体满意度	10.00	主要侧重反映对受益对象、服务对象、购买主体的需求满足程度及满意度。（根据项目实际，针对不同主体分别设置问卷调查表（百分制），不同问卷得分算数平均后换算出本指标得分）	该项分值10分。综合满意度分数在95%以上得10分，每下降1个百分点，扣0.2分。	综合满意度调查78.20分，未达到设定的目标任务。	6.64
	合计			100.00				74.64

关于《遂宁高新区(遂宁西)高速公路出入口 黄龙路景观及站房设计方案》 相关情况的说明

对《遂宁高新区(遂宁西)高速公路出入口黄龙路景观及站房设计方案》的情况进行相应说明：一是因黄龙路纳入全市示范道路建设，项目方案已重新设计，因后续方案与规委会审定方案差异较大，故未备案；二是因黄龙路纳入全市示范道路建设，项目方案已重新设计，且于2024年5月21日召开规划工作调度会（详情见附件），并对遂宁西高速出入口规划设计项目的进度研究讨论，建议此项目暂缓，故暂时无法提供服务产出、服务效果及满意度等资料。

附件：规划工作调度会会议方案

遂宁市高新区自然资源和规划分局

2024年8月2日



规划工作调度会会议方案

时 间：2024 年 5 月 21 日（星期二）14:30

地 点：管委会 1508 会议室

主 持：徐 毅 二级调研员

参 加：

一、党工委、管委会领导

龙海凡 四级调研员

二、参会人员

党政办、发改统计局、科经商务局、建设交运局、社事群工局、城乡保障中心、自然资源规划分局、西宁街道、保升镇、天盈公司分管领导

调度议程：

- 一、高新区控制性详细规划汇报提纲；
- 二、雁栖湖体育公园规划设计推进工作；
- 三、遂宁西高速出入口项目规划设计推进工作；
- 四、遂宁高新区 2024 年项目规划设计推进工作；
- 五、遂宁高新区村规划；
- 六、保升镇场镇规划