

四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经  
信商务局2023年产业支持政策补贴项目  
绩效评价报告

评价机构：成都金财企服企业管理有限公司

评价日期：2024年8月

# 目 录

一、基本情况 .....	2
（一）政策背景 .....	2
（二）资金管理办法制定情况 .....	6
（三）组织管理情况 .....	6
（四）资金使用情况 .....	7
（五）项目绩效目标 .....	8
二、绩效评价工作开展情况 .....	9
（一）绩效评价目的、对象和范围 .....	9
（二）绩效评价依据和原则 .....	9
（三）评价方法和指标体系 .....	11
（四）本次绩效评价的程序 .....	14
三、综合评价情况及评价结论 .....	16
四、绩效指标分析情况 .....	17
（一）政策制定情况 .....	17
（二）政策执行情况 .....	19
（三）政策产出情况 .....	22
（四）项目效果情况 .....	24
五、存在的问题及相关建议 .....	26
（一）存在问题 .....	26
（二）相关建议 .....	27
六、其他需要说明的问题 .....	27
七、附件 .....	28

# 四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经信商务局 2023 年产业支持政策补贴项目 绩效评价报告

为贯彻落实《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）和《中共四川省委办公厅四川省人民政府办公厅关于深入实施预算绩效管理的通知》（川委厅〔2022〕5号）文件精神，推进实施预算绩效管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）《四川省财政厅关于印发〈四川省省级项目支出绩效管理办法〉的通知》（川财绩〔2019〕14号）和《遂宁高新区财政金融局关于开展2024年部门、政策和项目支出重点绩效评价工作的通知》（遂高管财发〔2024〕9号）等文件要求，由遂宁高新区财政金融局组织和领导，成都金财企服企业管理有限公司接受委托并组建绩效评价组，对四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经信商务局（以下简称“高新区科经商务局”）组织实施的产业支持政策补贴项目进行绩效评价。经过资料评审、现场查看和综合分析评价，形成本次绩效评价报告，现将有关情况报告如下。

## **一、基本情况**

### **（一）政策背景**

#### **1. 政策背景**

随着国家经济结构的不断调整和产业升级的加速推进，产业发展类财政政策在促进经济高质量发展中发挥着越来越重要的作用。为鼓励和支持遂宁高新区民营经济做大做强，进一步提振企业发展信心，优化营商环境，遂宁高新区出台了《进一步加快现代服务业发展的政策措施》《促进制造业高质量发展的政策措施（试行）》《大力推进大众创业万众创新的政策措施》（以下简称“三大政策”）三大政策目的在于通过政策支持和资金扶持，促进特定产业的发展，提升产业竞争力，推动经济的转型升级。产业支持政策和补贴政策的实施对于促进产业发展、推动经济增长具有重要意义。这些政策能够为企业必要的支持和帮助，降低企业的经营成本和风险，提高企业的盈利能力和市场竞争力。同时，这些政策还可以带动相关产业链的发展，增加就业机会，扩大内需市场，推动经济增长。通过这些政策的实施，政府能够有效地促进产业的健康发展，为国家的长远繁荣奠定坚实的基础。

#### **2. 主要内容**

##### **（1）现代服务业支持政策补贴**

新增限额以上企业奖励：对新增限额以上批零住餐企业、规模以上服务业经营主体，以及新增限额以上批零住餐个体工商户给予一次性资金奖励。例如，批发业、零售业、其他

营利性服务业企业可获得 10.00 万元每户的资金奖励,住宿、餐饮业企业可获得 8.00 万元每户的资金奖励。

营业收入增长奖励:对年营业收入首次突破一定规模(如 1 亿元、5 亿元、10 亿元)的限额以上批零住餐经营主体、规模以上服务业经营主体,给予一次性奖励。

统一运营奖励:鼓励大型专业市场、商业综合体、特色商业街、购物中心新成立统一核算的商贸法人企业,对符合条件的给予一次性 50.00 万元奖励。

展会活动补助:对承办省级以上展会和论坛的企业或机构,给予活动费用最高 80.00%且不超过 20.00 万元的补助。

电子商务支持:对电子商务平台或企业根据其年交易额给予相应比例的奖励,以鼓励电子商务的发展。

## **(2) 制造业支持政策补贴**

新增规模以上工业企业奖励:对年度新增为规模以上的工业企业每户给予 10.00 万元奖励。

主营业务收入增长奖励:对年主营业务收入首次突破不同规模(如 1 亿元、5 亿元、10 亿元等)的规模以上工业企业,给予一次性奖励,最高可达 200.00 万元。

技术改造补助:对实施“零增地”技术改造的规上工业企业,根据购置设备金额的不同给予不同比例的补助,最高不超过 200.00 万元。

科技创新奖励:对新获评的国家级专精特新“小巨人”企业、省级“专精特新”中小企业等给予一次性奖励。

绿色发展奖励:对获得节水型企业、能源管理体系、低

碳产品认证等的企业给予一次性奖励。

### **(3) 创新创业支持政策补贴**

双创载体支持：对孵化器、众创空间等双创载体给予装修补贴、租金补贴、能耗补贴等，以支持其落地和运营。

创业项目补贴：对符合条件的创业项目给予一次性创业补贴，如全日制本科及以上学历在校及毕业后 5 年内的大学生入驻园区孵化器、众创空间的创业项目可获得 2.00 万元补贴。

人才引进奖励：对引进高层次人才的企业给予奖励，如引进“双一流”高校应届本科或应届硕士研究生以上层次的大学生的企业，可获得一次性奖励。

研发投入奖励：对符合条件的创新创业项目、重点企业加大研发投入给予奖励，如获得首件发明专利的给予 2.00 万元奖励。

## **3. 政策实施情况**

### **(1) 现代服务业支持政策补贴实施情况**

政策申报与资金兑现：共有 27 家（次）企业申报了加快现代服务业发展的政策，拟兑现金额达到 809.93 万元，较上一年度有显著增长。新增了对电子商务平台或企业的支持政策，如蜀道通平台因其巨大的年交易额获得了高额支持（472.95 万元），这极大地促进了区域电子商务的发展，提高了对外经济贸易的支持额度，盈思芯半导体等企业因此获得显著奖励（150.00 万元），进一步推动了进出口贸易的增长。重点支持领域：鼓励企业升规纳限、助推企业总量突破、

助力企业加速发展，鼓励企业扩大投资、统一运营、举办展销活动，并大力发展会展业、对外经济贸易、电子商务等。

## **（2）制造业支持政策补贴实施情况**

政策申报与资金兑现 2023 年度首次申报共有 23 家企业参与，拟兑现金额 136.25 万元。成功支持了诚亿兴、托璞勒等企业创建省级“专精特新”中小企业，托璞勒还获批全市首家省级瞪羚企业，获得 35.00 万元资金支持。支持了众志创美等 3 家新增规上工业企业以及上达电子等 4 家主营业务收入突破 1 亿元的企业。

重点支持方向：推动企业加快发展，对新增规模以上工业企业给予奖励。支持企业技术改造，鼓励企业加强研发和创新。加快科技成果转化，支持企业挂牌上市，并加强企业安全生产和绿色发展。

## **（3）创新创业支持政策补贴实施情况**

政策申报与资金兑现：共有 38 家企业申报了推进大众创业万众创新的政策，拟兑现金额 354.43 万元。支持了重庆大学遂宁研究院、锦兴供应链、科技服务中心等获得省级新型研发机构、国家级及省级众创空间认定，并获得相应资金支持。支持了九州聚源、宽窄印务等 9 家企业获得国家高新技术企业称号，并获得资金奖励。

重点支持措施：构建“众创空间+孵化器+产业园区”全链条双创孵化体系。加快培育建设工程（技术）研究中心、科技企业孵化器（众创空间）等科技创新平台。着力培育一批科技型中小企业和高新技术企业，全面落实创新创业相关

政策措施。

遂宁高新区通过一系列精准有效的产业支持政策补贴措施，促进了现代服务业、制造业和创新创业的快速发展。这些政策不仅为企业提供了资金支持和奖励，还激发了企业的创新活力和发展动力，为区域经济的持续健康发展注入了强劲动力。未来，遂宁高新区将继续优化和完善产业支持政策体系，为更多企业提供更加全面、高效的支持和服务。

### **（二）资金管理办法制定情况**

高新区科经商务局制定了《内部管理制度及工作流程》，参照了《机关财务管理制度（试行）》（遂高办〔2021〕269号）和《遂宁高新区财政性资金使用管理暂行办法（试行）》（遂高办〔2021〕270号）等文件。该制度结合高新区实际情况，明确了各项管理制度和工作流程，注重实用性和可操作性，并将根据工作需要和政策变化进行修订和完善。

### **（三）组织管理情况**

为了积极促进遂宁高新区民营经济的繁荣兴旺，并显著增强区内企业发展的信心与活力，同时不断优化商业环境，遂宁高新区科经商务局携手高新区财政金融局，紧密依托《进一步加快现代服务业发展的政策措施》《促进制造业高质量发展的政策措施（试行）》以及《大力推进大众创业万众创新的政策措施》这三大核心政策文件，正式启动了相关政策的深入实施与奖励资金的全面兑现工作。这系列政策的受益对象明确界定为在遂宁高新区内注册成立、拥有独立法人资格并能进行独立财务核算的个体经营者、运营平台或企



业。

为确保政策红利精准落地，制定了三项针对性的奖励资金兑现方案，《进一步加快现代服务业发展的政策措施》奖励资金兑现方案、《促进制造业高质量发展的政策措施》奖励资金兑现方案以及《大力推进大众创业万众创新的政策措施》政策奖补资金兑现方案。这些方案目的在于通过具体的资金扶持措施，直接助力企业成长与创新。

2023年高新区党工委、管委会组织发改统计局、高新区财政金融局、科经商务局等多个关键部门，就奖补资金的兑现工作进行了深入细致的专题研讨。经过多轮讨论与协商，各部门就资金兑现的具体流程、标准与监督机制达成了高度共识，并据此形成了提交上会审议的详尽报告。在正式会议召开前夕，为确保方案的全面性与合理性，再次广泛征询了相关部门的意见与建议，均获得了积极的反馈，未有任何异议提出。这一系列举措标志着遂宁高新区在推动民营经济高质量发展、优化营商环境方面迈出了坚实的一步。

#### **（四）资金使用情况**

##### **1. 资金投入**

按照综合预算的原则，遂宁高新区科经商务局所有收入和支出均纳入部门预算管理。2023年度遂宁高新区科经商务局产业支持政策补贴资金年初预算为340.00万元。调整后预算数为468.47万元。

遂宁高新区财政金融局下达产业支持政策补贴资金468.47万元，预算资金到位率为100.00%。

## 2. 资金使用

2023年度遂宁高新区科经商务局产业支持政策补贴资金为468.47万元，用于一是安排大力推进园区大众创业万众创新政策补贴拨付2021年度双创十条奖补资金96.47万元；二是安排支持园区工业、商贸服务业企业以及创新创业企业发展政策补贴资金为372.00万元。其中第二届中国（四川）国际熊猫消费节资金25.00万元，大力发展对外经济贸易服务业政策资金150.00万元；2022年服务业政策奖补6.00万元，兑现2021年服务业十条奖补资金111.00万元，兑现2021年双创十条部分奖补资金80.00万元。

### （五）项目绩效目标

2023年，高新区科经商务局继续园区制定的“三大政策”。一是将大力推动园区内大众创业、万众创新的政策举措，目标是支持发展并培育22家具有创新精神的企业，同时提升企业创新及创业能力15.00%。计划在本年度举办至少一次创新创业活动，拉动经济增长达到10.00%。二是将持续支持园区内工业、商贸、服务业以及创新型企业的发展，目标是助推园区内企业发展至30家以上。在年内完成相关申报工作，确保提升政策的奖补效应达到60.00%，提升园区内工业、商贸、科技创新企业的占比达到70.00%，同时带动当地就业率增长达到80.00%。

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **（一）绩效评价目的、对象和范围**

#### **1. 绩效评价目的**

根据项目绩效目标，运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对遂宁高新区科经商务局 2023 年产业支持政策补贴的经济性、效率性和效益性进行客观、公正地评价。通过绩效评价，有效贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，加强奖补资金监督，规范奖补资金的使用，提高奖补资金使用效益，不断强化绩效结果应用。通过对奖补资金事后监督和评价工作，不断发现问题，总结经验，优化方法，加快推动商贸服务业、双创主体恢复增长，园区发展基础进一步夯实。

#### **2. 绩效评价对象**

本次评价对象是遂宁高新区科经商务局 2023 年产业支持政策补贴资金 468.47 万元。

#### **3. 绩效评价范围**

本次绩效评价范围包括：一是政策制定，包括政策的必要性、政策可行性、政策合规合理性；二是政策执行，包括配套政策制定情况和政策执行情况；三是资金使用效率，包括预算执行率和资金拨付及时性、资金使用率；四是政策效果情况，包括政策产出和效益情况，群众满意度情况。

### **（二）绩效评价依据和原则**

#### **1. 绩效评价依据**

（1）《中华人民共和国预算法》；

- (2) 《中华人民共和国审计法》；
- (3) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- (4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- (5) 《遂宁市财政局关于印发遂宁市市本级政府采购项目绩效评价办法的通知》（遂财采〔2023〕54号）
- (6) 遂宁高新技术产业园区《关于大力推进大众创业万众创新的十条政策措施（试行）的通知》（遂高管〔2019〕65号）；
- (7) 遂宁高新技术产业园区《进一步加快现代服务业发展的政策措施》（遂高管〔2020〕48号）；
- (8) 遂宁高新技术产业园区《促进制造业高质量发展的政策措施（试行）》（遂高管规〔2022〕2号）；
- (9) 其他有关政策文件。

## **2. 评价指标原则**

本次绩效评价本着客观公正、科学规范、绩效相关、公开透明的原则，采用全面评价和重点评价相结合，现场评价与非现场评价相补充的方法，对项目进行综合评价。在评价过程中，结合被评价单位的实际情况，通过听取情况介绍、收集和核实相关材料、检查财务凭证实地走访调查、综合分析等一系列工作程序，在充分发挥社会调查的基础上，形成评价结论。

### **（三）评价方法和指标体系**

#### **1. 绩效评价方法**

本次绩效评价用到的评价方法包括成本效益法、比较法、因素分析法和公众评价法，具体如下：

##### **（1）成本效益法**

成本效益法主要为将项目建设投入与产出、效益进行关联性分析。本项目投入主要是产业政策补贴资金，通过产业政策补贴资金兑现，结合经批复的财政支持资金，提升园区政策奖补效应。

##### **（2）比较法**

比较法是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。本次绩效评价运用比较法主要为指将实施情况与绩效目标进行对比。

##### **（3）因素分析法**

因素分析法是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。本项目将通过评估各类因素对项目绩效目标实现、实施效果的影响程度，在绩效评价时进行相应考虑。

#### **2. 评价指标体系**

##### **（1）本次评价指标的构建思路**

本次绩效评价对象为遂宁高新区科经商务局产业政策补贴资金项目，针对绩效指标体系建立是本次绩效评价的一个关键部分，在确定绩效评价指标方面，我们主要考虑到两个重点：一是设置合理的绩效指标，绩效指标要能够准

确清晰地反映资金使用效果，需尽量设置为可衡量、可考核的清晰明确的指标，指标值需具有约束力；二是产业政策补贴特点，依据政策补贴管理规定，坚持问题导向、目标导向、效果导向，结合产业政策补贴资金管理和政策效益设置相对应的指标进行评判，并科学评估风险。

本次绩效评价参照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；遂宁高新技术产业园区《关于大力推进大众创业万众创新的十条政策措施（试行）的通知》（遂高管〔2019〕65号）；遂宁高新技术产业园区《进一步加快现代服务业发展的政策措施》（遂高管〔2020〕48号）；遂宁高新技术产业园区《促进制造业高质量发展的政策措施（试行）》（遂高管规〔2022〕2号）文件中绩效评价要求来设计本次绩效评价指标体系，同时根据我们绩效评价的经验结合项目实际情况，细化了政策制定、政策执行、资金使用、政策效果等方面指标权重，针对性强化产出效果指标考核的权重。

## （2）指标体系

根据财政部关于预算绩效管理工作的规定，结合产业政策补贴资金特点，绩效评价组在与专家组充分沟通的基础上，拟定本次绩效评价指标体系。本绩效评价指标体系设政策制定、政策执行、政策产出、政策效果4个一级指标、18个二级指标、27个三级指标评价项目。指标体系如下：

2023年产业支持政策补贴绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值
政策制定（20分）	政策必要性	政策符合	2.00
		满足需求	3.00
		交叉重复	3.00
	政策可行性	条件具备	2.00
		环境具备	2.00
	政策合规合理性	符合法律法规	1.00
		符合职能职责	1.00
		内容完整	2.00
		范围明确	2.00
		标准合理	2.00
政策执行（20分）	配套政策制定情况	区级实施细则制定情况	5.00
	政策执行情况	申报审核规范性	2.00
		项目库建设完备性	2.00
		政策调整及时性	2.00
		动态跟踪机制健全性	1.00
		管理规范性	2.00
		信息公开情况	1.00
	资金使用效率	预算执行率	2.00
		资金拨付及时性	1.00
		资金使用率	1.00
		资金使用合规性	1.00
政策产出（40分）	数量指标	推进园区大众创业万众创新	5.00
	质量指标		5.00
	时效指标		5.00
	成本指标		5.00
	数量指标	支持园区工业、商贸服务业企业以及创新创业企业发展	5.00
	质量指标		5.00
	时效指标		5.00
	成本核算		5.00
政策效益（20分）	经济效益	撬动性	5.00
	社会效益	引导性	5.00
	可持续影响	成长性	5.00
	满意度指标	受益对象满意度	5.00
合计			100.00

### **（3）评价等级**

根据财政部关于预算绩效管理工作的规定文件规定，绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。绩效评价结果分4个等级：

综合得分在90（含）-100分为“优”；

综合得分在80（含）-90分为“良”；

综合得分在60（含）-80分为“中”；

综合得分在60分以下为“差”。

### **（四）本次绩效评价的程序**

#### **1. 进驻单位，初步沟通**

2024年6月15日，绩效评价工作组按委托方要求进驻被评价单位，参与现场评价工作会议，听取科经商务局产业政策补贴的目标设定及完成情况，项目组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况，财务管理状况，资产管理情况和预算支出执行产生的效益效果等情况介绍。初步了解产业政策补贴整体进展情况并实地制定评价工作具体方案。

#### **2. 收集资料，复核分析**

对被评价单位提供的有关财务资料进行查阅，核实其真实性。包括：财务报表与总账、明细账核对，明细账和记账凭证核对，记账凭证和后附附件的核对，检查账务处理的合规性；检查政策收支数据，与财务资料比对复核，核实资金下达与资金拨付手续，核实项目公示信息；检查产业政策补贴各项管理制度设置的完善性和合理性，落实制度的实



际运行状况；检查各项收支审批程序、核实资金是否按来源和预算用途规范管理和运用；检查产业支持政策补贴进度和政策落实资料，核实产业支持政策补贴产出的数量、质量及政策效果情况。

### **3. 实地查看，现场评价**

2024年6月24日，评价组经过现场查看翻阅的产业支持政策补贴资料政策执行和查看财务账目情况，核实产业支持政策补贴实际实施和完成情况，通过访谈与实地查看，了解通过访谈与实地查看，了解通过访谈与实地查看，了解产业支持政策补贴申报模式和实际兑现情况。

### **4. 发放调查问卷**

对产业支持政策补贴兑现情况公众满意度情况进行调查，对具有明确受益对象的评价项目，根据需要收集的评价数据设置调查表并认真做好调查表的发放与回收工作。对回收问卷进行科学统计分析，并通过统计结果分析原因，评价其对项目绩效成果的影响程度。

### **5. 综合分析，客观评价**

根据对产业支持政策补贴核实的情况，独立、客观、公正地开展现场评价工作，对提供的材料及自评报告，结合现场评价情况进行综合分析重点逐项分析评价产业支持政策补贴目标设置情况；政策制定情况；政策执行情况；项目申报、奖补兑现情况；资金下达情况；资金使用情况；绩效目标产出完成情况；产业支持政策补贴资金使用绩效情况。对各项指标对比分析和归纳总结，初步形成项目综合评价。

## **6. 绩效评价报告**

### **(1) 撰写绩效评价报告**

绩效评价报告的具体格式由财政部门统一制定，绩效评价人员按照规定的文本格式和协议要求撰写绩效评价报告，做到依据充分、数据真实、内容完整、客观公正、结论明确、建议可行。

### **(2) 绩效评价报告征求意见**

绩效评价报告初稿完成后，由财政部门牵头，出具绩效评价报告征求意见稿，征求被评价单位的意见，根据反馈的有效意见对评价报告进行修改。如对评价报告存在意见分歧，经协商仍不能取得一致的，绩效评价组在出具正式绩效评价报告时须同时提交被评价单位的不同意见。

### **(3) 提交绩效评价报告**

出具四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经信商务局2023年产业支持政策补贴项目绩效评价报告。

## **三、综合评价情况及评价结论**

评价工作小组对遂宁高新区科经商务局2023年度产业支持政策补贴项目进行综合评价，涉及政策依据、绩效目标、资金落实等方面。政策补贴旨在提升服务业能力和质量，绩效目标科学合理，政策项目及时入库，但入库项目材料不完善，资金使用规范。核查机制和档案管理有待加强，跟踪访谈的资料不完整。后续监督工作待提升。绩效目标细化分工，确保任务落实，提高资金效益。政策补贴已产生社会和经济效益，长期将促进民营经济和优化营商环境。

经绩效评价组从政策制定指标、政策执行指标、政策产出指标、政策效果指标及满意度指标五方面进行综合评议，本项目绩效评价综合评分为93.50分，综合绩效评定结论为“优”。综合评价得分情况如下：

综合评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
政策制定	20.00	20.00	100.00%
政策执行	20.00	15.50	85.00%
政策产出	40.00	40.00	100.00%
政策效果	20.00	18.00	92.50%
合 计	100.00	93.50	93.50%

#### 四、绩效指标分析情况

##### （一）政策制定情况

##### 1. 政策必要性（满分8.00分，评价得分8.00分）

产业支持政策的目标设定合理，与政策规划的覆盖范围相匹配，且与客观需求保持一致；政策专项之间的制度机制在顶层设计上不存在缺陷或缺失，实现了统筹协调，相互补充，且无交叉重复现象；政策实施的对象广泛覆盖了大服务业的经营者，确保了全面性；政策标准的制定合理且协调，充分考虑了对象、区域、环境、经济发展等多种因素。本项得8.00分。

##### 2. 政策可行性（满分4.00分，评价得分4.00分）

遂宁高新区管委会负责政策执行，具备完善的组织结构和职责分配，确保政策有效实施。由高新区科创经商局和财政金融局牵头，经园区单位自愿申报，通过高新区科商务局、

高新区财政金融局初审、复审、现场核查，高新区发改统计局、市监管局高新分局、市应急局高新分局、市公安局高新分局、船山区税务局等相关部门配合协助审查，党政办公会审议通过，将计划奖励或补助的企业名单进行公示，接受社会监督，共同组织审核兑现奖励。这种多部门协同合作的模式，有助于形成合力，提高政策实施的效率和效果。政策文件明确提到，执行过程中由高新区科经商务局实施细则进行界定和解释，这表明政策实施主体具备制定详细执行方案的能力。同时，通过审计和统计等手段对政策执行情况进行监督，确保政策执行的公正性和透明度。遂宁高新区管委会具备较强的组织实施能力，能够确保政策措施的有效实施。

政策制定前及实施后的外部环境均较为有利，为“三大政策”措施的实施提供了良好的外部条件。然而，也需要注意到外部环境的变化可能会对政策实施产生影响，因此政策实施主体需要密切关注外部环境的变化，及时调整和优化政策措施。本项得分为 4.00 分。

### **3. 政策合规合理性（满分 8.00 分，评价得分 8.00 分）**

遂宁高新区管委会制定的“三大政策”，贯彻了促进现代服务业发展的战略，明确了提升遂宁高新区服务业的政策方向。内容覆盖关键领域，如批零住餐、服务业经营主体等，体现了政策的针对性和可操作性。该政策遵循国家及地方法律法规，确保合法规范。高新区管委会制定的政策与促进经济发展、优化产业结构的目标一致，体现了政策与职能职责的紧密联系。

“三大政策”明确界定了受益对象的范围，主要为工商、税务、统计登记在遂宁高新区，且具有独立法人资格并实行独立核算的个体或企业，确保了政策的针对性和有效性。补助方式主要包括资金奖励和费用补助两种形式。补助标准根据企业类型、经营规模、业绩增长等因素科学设定，既体现了政策的激励作用，又兼顾了公平性和差异性。

“三大政策”在分配因素和审核程序上综合考虑了企业类型、经营规模等因素，确保了奖补的公正透明。审核程序由相关部门主导，保障了政策的规范严谨。政策还注重绩效管理和信息公开，通过遂宁高新区官网公开信息，接受监督，增强透明度和公信力。政策覆盖现代服务业多个领域，强调普惠和公平，实际操作中可能设定条件或限制。本项得 8.00 分。

综上所述，政策制定部分满分 20.00 分，评价得分 20.00 分。

## **（二）政策执行情况**

### **1. 配套政策制定情况（满分5分，评价得分5分）**

为确保产业支持政策补贴资金的监管工作得到有效执行，高新区科经商务局依据《遂宁高新区财政性资金使用管理暂行办法（试行）》（遂高办〔2021〕270号）文件，参照了《进一步加快现代服务业发展的政策措施》《促进制造业高质量发展的政策措施（试行）》以及《大力推进大众创业万众创新的政策措施》的文件要求，高新区科经商务局制定了相应的实施细则和政策奖补资金兑现方案。由高新区科

创经商局和财政金融局牵头，经园区单位自愿申报，通过高新区科商务局、高新区财政金融局初审、复审、现场核查，高新区发改统计局、市监管局高新分局、市应急局高新分局、市公安局高新分局、船山区税务局等相关部门配合协助审查，党政办公会审议通过，将计划奖励或补助的企业名单进行公示，接受社会监督，共同组织审核兑现奖励。政策实施对象的覆盖范围广泛，政策标准的制定合理且协调，充分考虑了对象、区域、环境、经济发展等多方面因素，以确保政策目标的实现。本项得5.00分。

## **2. 政策执行情况（满分10分，评价得分6分）**

遂宁高新区科经商务局在政策执行过程中，注重对执行对象的精确识别，确保不同项目的执行对象能够相互协调，精准对接政策目标，从而实现政策预期效果的最大化。政策执行团队密切关注实际情况的变化，动态调整政策内容，这种调整不仅及时准确，还充分考虑了合理性和可行性，确保了政策的有效性和适应性。

从评价情况看，产业支持补贴政策项目能够在规定时间内完成，基本达到预期目标，取得一定成效。但从评价过程中也发现一些存在的问题，评价组在查看项目申报资料时，发现实地调研结果的资料收集存在不完整的情况，影响了对政策执行环境及效果的全面评估。项目库管理方面的相关成果物及证明材料未达到完备标准，给项目管理带来了不便。追加预算156.00万元的事项，缺乏相应的调剂文件支持，影响预算调整的透明度和合规性。在政策执行流程、实施方案

以及访谈等动态跟踪机制的执行方面相关资料不完整。发现政策执行中的公开材料，如照片、公示文件等资料不完善的情况。本项得6.00分。

### **3. 资金使用效率（满分5分，评价得分4.50分）**

产业政策补贴年初预算数340.00万元，调整后预算数468.47万元，实际支付数468.47万元预算执行率100.00%。遂宁高新区财政金融局下达产业政策补贴资金468.47万元，实际支出467.47万元，其中用于大力推进园区大众创业万众创新96.47万元，支持园区工业、商贸服务业企业以及创新创业企业发展372.00万元，全部按制定政策方案支付给获得补助单位。资金使用率为100.00%。

通过查看产业政策补贴项目报账资料及会计账目查看，确认产业项目资金的拨付流程基本遵循了既定的审批程序和手续，确保了资金管理的规范性和透明度。在资金运用方面，基本符合国家财经法规、财务管理制度以及针对专项资金的各项管理办法要求，按照项目预算批复用途进行了合理有效的配置，未发现任何截留、挤占、挪用资金或虚列支出等违规行为，资金使用效率和财务管理较好。在对凭证进行抽查时，发现2023年9月5日支付给第二届中国（四川）国际熊猫消费节的25.00万元专项资金，其原始凭证附件存在缺失，导致财务记录不完整且不合规。本项得4.50分。

综上所述，政策执行部分满分20.00分，评价得分15.50分。

### **（三）政策产出情况**

#### **1. 产出数量（满分 10.00 分，评价得分 10.00 分）**

产业支持政策补贴对服务业实施产生的影响，2023 年园区新增规模以上工业企业 4 家，新增规模以上企业共计 15 家。同年，共有 6 家企业申报年度营收增长。产业支持政策补贴政策对制造业实施以来，2023 年共有 4 家企业新获得能源管理体系认证，1 家企业荣获省级绿色工厂（绿色供应链）认定，另 1 家企业获得国家级绿色工厂（绿色供应链）认定。双创企业在产业支持政策补贴政策推动下，2023 年新增高新技术企业 16 家，科技型中小企业 86 家。此外，2023 年共举办服务企业活动 19 场，服务企业累计 229 家次，培训企业人员总数达到 394 人。本项得 10.00 分。

#### **2. 产出质量（满分 10.00 分，评价得分 10.00 分）**

2023 年，高新区科经商务局完成了园区设定的工作目标。一是促进园区内大众创业、万众创新的政策举措，有效提升了企业的创新能力和创业水平，增长率达到 15.00%。促进了经济增长，增幅达到 10.00%。二是在支持园区内工业、商贸、服务业以及创新型企业发展，完成政策的奖补效应达到设定的 60.00%的目标任务，提高园区内工业、商贸、科技创新企业的占比达到 70.00%，同时带动当地就业率增长达 80.00%。本项得 10.00 分。

#### **3. 产出时效（满分 10 分，评价得分 10.00 分）**

为了更好地贯彻落实政策补贴科经商务每年都举办 1 次大力推进园区大众创业万众创新活动；支持园区工业、商贸



服务业企业以及创新创业企业发展申报时间为 1 年。本项得 10.00 分。

#### **4. 成本指标（满分 10.00 分，评价得分 10.00 分）**

##### **（1）服务业政策实施成效**

政策通过奖励与补贴措施，鼓励了新增规模以上服务业企业和限额以上商贸企业的发展，增强了企业信心。2023 年，园区新增规模以上工业企业 4 家，新增“两上”企业 15 家，提升了园区经济活力。同时，政策支持电子商务平台发展，蜀道通平台吸引 8 家年营收超 2000 万元企业，年交易额达 70.97 亿元，占全市 GDP 的 30%，成为经济增长引擎。政策还降低了企业参展成本，助力企业拓展市场，提升品牌影响力和竞争力。

##### **（2）制造业政策实施成效**

2023 年，园区内四家企业获得能源管理体系认证，一家企业获省级绿色工厂认定，一家获国家级绿色工厂认定。园区公共服务机构和平台开展服务活动，提升企业运营效率和竞争力。

##### **（3）大众创业万众创新**

有效推动了园区科技创新与成果转化，其经济效益和社会效益远超成本，为园区发展提供动力。本项得 10.00 分。

综上所述，政策产出部分满分 40.00 分，评价得分 40.00 分。

#### **（四）项目效果情况**

##### **1. 经济效益（满分 5 分，评价得分 5 分）**

服务业政策激发企业积极性，助力发展。包括：推动企业规模扩大，2023年新增规模以上工业企业4家，规模以上和限额以上企业15家；助力企业及平台发展，蜀道通电子商务平台吸引年营收2000万以上企业8家，年交易额占全市GDP的30.00%；鼓励企业参展办展，降低参展成本。制造业政策调动民营企业信心，推动企业绿色发展，加快公共服务体系建设，2023年新增绿色认证企业4家；公共服务机构和平台开展服务活动19场，服务企业229家（次），培训人员394人。双创政策促进科技创新和成果转化，鼓励创新创业，推动企业高质量发展，新增高新技术企业16家，科技型中小企业86家；推动双创平台升级。本项得5.00分。

##### **2. 社会效益（满分 5 分，评价得分 5 分）**

政策的实施极大地提振了园区企业的信心，营造了积极向上的营商环境，促进了企业间的良性竞争与合作。鼓励企业参展办展，不仅展示了企业文化和产品，还增强了企业的品牌影响力和市场认知度，有利于企业拓展市场。政策的扶持促进了企业技术进步和产业升级，为区域经济的健康发展奠定了坚实基础；通过支持环保技术和绿色生产方式的推广，政策对改善区域生态环境起到了积极作用。助于提升园区整体环保水平，减少污染排放，改善区域环境质量，增强公众对园区发展的认同感和满意度；政策实施有效带动了区域就业增长，提高了居民收入水平。本项得5.00分。

### **3. 可持续性影响（满分 5 分，评价得分 5 分）**

通过持续的政策支持和激励，园区内企业将形成更加稳定和可持续的发展模式，有利于园区的长期繁荣。

电子商务平台的快速发展和壮大，将带动相关产业链上下游企业的协同发展，形成更加完善的产业生态体系。绿色发展政策的实施，将引导园区内企业向更加环保、低碳的生产方式转变，为园区的可持续发展奠定坚实基础。

公共服务体系的建设和完善，将持续提升园区内企业的竞争力和创新能力，为园区的长期繁荣提供有力支撑。创新创业政策的持续实施，将不断激发园区内的创新活力，推动新技术、新产品、新业态的不断涌现，为园区的转型升级和高质量发展提供源源不断的动力。

双创平台的升级和发展，将为园区内的创新企业和创业者提供更加优质、高效的服务和支持，促进科技成果的转化和产业化应用，推动园区经济社会的可持续发展。本项得 5.00 分。

### **4. 满意度（满分 5.00 分，评价得分 3.00 分）**

本次绩效评价针对满意度指标，设计了满意度指标调查问卷。调查问卷采用无记名的形式，共设计 10 个调查问题，问卷内容涵盖了政策宣传、动态调整方面、评价抽样选点、政策执行质量，科学规范，及时高效、对象覆盖全面性、政策设计的科学性合理性实施对象协调衔接，精准性、带动本园区就业及意见反馈等方面。本次调查主要针对项目服务对象、社会群众和部门工作人员为保障调查的全面性和客观

性，附近群众占比80.00%，服务对象占比10.00%、部门工作人员10.00%。发放问卷30份，收回问卷30份，经过统计，综合满意度为83.70%。根据受访问卷反馈，受访群体对高新区科经商务局在产业支持政策补贴项目管理过程中的公开透明度给予了正面评价。他们对产业支持政策补贴的相关议题有所了解，并表现出认可与支持。本项得3.00分。

综上所述，政策效果部分满分20.00分，评价得分18.00分。

## **五、存在的问题及相关建议**

### **（一）存在问题**

从评价情况看，产业支持补贴政策项目能够在规定时间内完成，基本达到预期目标，取得一定成效。但从评价过程中，评价组在查看产业支持政策补贴相关资料时发现存在以下几个问题。

#### **1. 资料归档管理问题**

主要表现是归档资料不齐全、不及时。发现收集的实地调研结果的资料存在不够完整的情况，相关档案资料收集保管管理工作不到位，影响了对政策执行环境及效果的全面评估。项目库管理方面的相关成果物及证明材料也未达到完备标准，给项目资料归档和事后查阅带来了不便。在政策执行流程、实施方案以及访谈等动态跟踪机制的执行力方面存在不足，相关资料收集不完整。政策执行中的公开材料，如照片、公示文件等，存在不完善的情况。

## **2. 预算调整问题**

预算调整缺乏必要的程序和资料。如 2023 年 11 月追加项目预算 156.00 万元的事项，分别用于大力发展对外贸易服务业政策资金 150.00 万元；2022 年服务业政策奖补 6.00 万元。缺少相关预算调整事项的申请和相关批复文件，缺少追加事项预算的事前绩效评估程序，总体上预算调整程序和评估流程缺失。

### **（二）相关建议**

建议构建完善的资料收集与归档制度，增强实地调研和项目资料收集的规范性，优化项目库管理和证明材料的完整性，加强政策执行流程中的动态监控和资料收集。建议完善预算调整程序，强化事前绩效评估，加强监督与反馈机制，以及提升预算管理的科学性和规范性。

## **六、其他需要说明的问题**

本次绩效评价工作基于被评价项目单位提供的资料及沟通情况开展，项目资料的准确性、完整性和真实性由被评价单位和项目单位负责。评价报告在综合了解相关政策文件、项目实施内容与预算编制等的基础上，结合项目单位提供的项目资料，从政策制定、政策执行、政策产出、政策效益等四方面进行逐一评价。评价范围涉及高新区科经商务局产业支持政策补贴的政策制定、政策执行、资金使用效率、政策效果等方面超过上述内容不是本次评价的范围，评价结果仅作为高新区财务金融局对高新区科经商务局2023年度产业支持政策补贴绩效评价及结果应用方面使用，未经许可

其他单位和个人不得用作其他用途。

## **七、附件**

附件：四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经信商务局2023年产业支持政策补贴项目绩效评价指标评分表

四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经信商务局 2023年产业支持政策补贴项目 绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标指	评分方法		评价方式		评价属性		定量评价标准					得分
					方法归类	计算公式	整体评价	样本评价	定性评价	定量评价	国家标准	行业标准	地方标准	申报标准	历史均值	
政策制定 (20分)	政策必要性	政策符合	2.00	符合	错项扣分法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√		√							2.00
		满足需求	3.00	满足	错项扣分法	未开展前期论证或需求调研工作不得分。	√	√	√	√				√		3.00
		交叉重复	3.00	无重复	错项扣分法	发现一处交叉重复或政策漏洞扣1分。	√		√							3.00
	政策可行性	条件具备	2.00	具备	错项扣分法	发现一处组织实施能力不足扣1分。	√	√	√							2.00
		环境具备	2.00	具备	是否评分法	评价发现政策制定前外部环境不具备的，此项不得分；政策制定前外部环境具备，实施后不具备的，得1分。	√		√							2.00
	政策合规合理性	符合法律法规	1.00	符合	是否评分法	不符合的不得分。	√		√							1.00
		符合职能职责	1.00	符合	是否评分法	不符合的不得分。	√		√							1.00
		内容完整	2.00	完整	错项扣分法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√		√							2.00
		范围明确	2.00	明确	比率分值法	按照政策覆盖比率计算指标得分。	√		√							2.00
		标准合理	2.00	合理	错项扣分法	发现一处不合理、不协调、不匹配的扣0.5分。	√		√							2.00
	配套政策制定情况	区级实施细则制定情况	5.00	健全	是否评分法	未制定相关实施细则不得分（若上级政策已明确可不考核本指标）。		√	√				√			5.00
		申报审核规范性	2.00	规范	错项扣分法	发现一处错误扣1分。		√	√				√			1.00
		项目库建设完备性	2.00	完备	是否评分法/错项扣分法	应实施项目库管理而未实施的政策，本项目不得分；发现一处项目库运行不规范的扣1分。	√	√	√				√			1.00

四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经信商务局 2023年产业支持政策补贴项目 绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标指	评分方法		评价方式		评价属性		定量评价标准					得分
					方法归类	计算公式	整体评价	样本评价	定性评价	定量评价	国家标准	行业标准	地方标准	申报标准	历史均值	
政策执行 (20分)	政策执行情况	政策调整及时性	2.00	及时	是否评分法	执行不规范扣0.5分，主管部门未及时调整政策措施不得分。	√	√	√				√			1.50
		动态跟踪机制健全性	1.00	健全	是否评分法/错项扣分法	主管部门未建立动态跟踪机制或未进行动态跟踪不得分；发现一处动态跟踪执行不规范扣0.5分。	√	√	√				√			0.50
		管理规范性	2.00	规范	错项扣分法	发现一处执行不规范扣0.5分。		√	√				√			1.50
		信息公开情况	1.00	是	错项扣分法	发现一处执行不规范扣0.5分。		√	√				√			0.50
	资金使用效率	预算执行率	2.00	100%	比率分值法	预算执行率=实际拨付下达资金/预算安排资金总额*100%。（预算安排资金总额一般采用年初预算数，若存在政策变化等因素可采用调整预算数）。得分=分值*预算执行率。	√			√				√		2.00
		资金拨付及时性	1.00	及时	是否评分法	区级接到中央、省、市一般性转移支付和专项转移支付后，应当在30日内正式下达至本行政区域县级以上各级政府；县级以上地方各级预算安排对下级政府的一般性转移支付和专项转移支付，应当分别在本级人民代表大会批准预算后的30日和60日内正式下达；《预算法》其他规定。	√			√				√		1.00
		资金使用率	1.00	100%	比率分值法	资金使用率=实际使用资金/获得补助资金总额*100%。得分=分值*资金使用率。		√		√				√		1.00
		资金使用合规性	1.00	规范	错项扣分法	发现一处执行不规范扣0.5分。										0.50
	数量指标		5.00	22个	错项扣分法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√	√	√	√				√		5.00



四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经信商务局 2023年产业支持政策补贴项目 绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标指	评分方法		评价方式		评价属性		定量评价标准					得分
					方法归类	计算公式	整体评价	样本评价	定性评价	定量评价	国家标准	行业标准	地方标准	申报标准	历史均值	
政策产出 (40分)	质量指标	推进园区大众创业万众创新	5.00	15%	比率分值法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√	√	√	√				√		5.00
	时效指标		5.00	1年	时段法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√	√	√	√				√		5.00
	成本核算		5.00	合理性	比率分值法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√	√	√	√				√		5.00
	数量指标	支持园区工业、商贸服务业企业以及创新创业企业发展	5.00	≤30家	比率分值法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√	√	√	√				√		5.00
	质量指标		5.00	≥70%	比率分值法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√	√	√	√				√		5.00
	时效指标		5.00	1年	时段法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√	√	√	√				√		5.00
	成本核算		5.00	60%	比率分值法	发现一处不匹配或不一致的扣1分。	√	√	√	√				√		5.00
政策效益 (20分)	经济效益	撬动性	5.00	推动园区商贸、服务业企业发展	是否评分法/比率分值法/错项扣分法	根据政策现场评价实施效果与绩效目标进行对比，汇总所有样本点情况综合分析资金投入的撬动效果。	√	√	√	√		√	√	√		5.00
	社会效益	引导性	5.00	带动当地就业	满意值赋分法/分级评分法/比率分值法	根据产业政策实施产生的经济效益等进行分级评分或比率评分，根据基础条件改善目标等进行满意值赋分。	√	√	√	√			√			5.00
	可持续影响	成长性	5.00	综合效应	满意值赋分法/分级评分法/比率分值法	根据产业政策实施产生的经济效益等进行分级评分或比率评分，根据基础条件改善目标等进行满意值赋分。	√	√	√	√			√			5.00

四川遂宁高新技术产业园区科技创新与经信商务局 2023年产业支持政策补贴项目 绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标指	评分方法		评价方式		评价属性		定量评价标准					得分
					方法归类	计算公式	整体评价	样本评价	定性评价	定量评价	国家标准	行业标准	地方标准	申报标准	历史均值	
	满意度指标	受益对象满意度	5.00	满意度达95%及以上	比率分值法	综合满意度分数在95%以上得5分； 综合满意度分数在90%（含）-95%得4分； 综合满意度分数在80%（含）-90%得3分； 综合满意度分数在60%（含）-70%得2分； 综合满意度分数在60%以下得1分。	√	√	√	√			√			3.00
合计			100.00													93.50